

# Beleidsverkenning

Gemeente Dronten



DE RUIJTER  
STRATEGIE

29 september 2022

## Inhoud

Inleiding.....	3
1. Gezonde ecosystemen en biodiversiteit.....	4
2. Gezonde milieukwaliteit.....	6
3. Schoon water en duurzame drinkwatervoorziening.....	7
4. Gezond voedsel voor iedereen.....	8
5. Schone energie voor iedereen.....	9
6. Omgaan met klimaatverandering en rampen.....	11
7. Duurzame en veilige mobiliteit voor iedereen.....	12
8. Gezonde en veilige inrichting van de leefomgeving.....	14
9. Inclusieve samenleving en toegankelijke voorzieningen.....	16
10. Gezond en kansrijk opgroeien en ontwikkelen.....	18
11. Zorg en (sociale) veiligheid.....	22
12. Gezonde leefstijl.....	24
13. Waardevolle woon- en leefomgeving, aantrekkelijk vestigingsklimaat en rijk aanbod van cultuur, recreatie en evenementen.....	27
14. Zelfredzame inwoners die eigen regie voeren.....	32
15. Participatie en duurzame werkgelegenheid voor iedereen.....	34
16. Circulaire economie en duurzame infrastructuur.....	36
Colofon.....	37

## Inleiding

Op 1 januari 2023 treedt in Nederland de Omgevingswet in werking. Deze wet bundelt een grote groep bestaande wetten die gaan over de leefomgeving, om zo de regelgeving rond dit thema overzichtelijker, eenvoudiger en samenhangender te maken. Net als andere gemeenten wordt de gemeente Dronten geacht naar aanleiding van de nieuwe wet een Omgevingsvisie te ontwikkelen. Gemeenten verbinden daarin de gegevens, plannen en ideeën over tal van beleidsterreinen met elkaar in één overzichtelijke visie op de fysieke omgeving. De gemeente Dronten wil bij het ontwikkelen van de Omgevingsvisie echter naar meer kijken dan alleen de fysieke ruimte. Op basis van toekomstgerichte gesprekken met inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties wil de gemeente een Integrale Visie voor Dronten creëren, met aandacht voor de fysieke, maar daarnaast ook de sociale en digitale wereld. De gemeente heeft aan de visie bewust geen concreet jaartal gekoppeld. De blik vooruit is gericht op een termijn van zo'n twintig jaar.

Samen met de Omgevingsverkenning vormt deze Beleidsverkenning een aanzet voor een toekomstgericht gesprek over de gemeente Dronten. De Omgevingsverkenning beschrijft externe trends en ontwikkelingen die in Dronten spelen of de gemeenschap raken. De Beleidsverkenning laat zien welk beleid de gemeente op dit moment voert dan wel voornemens is te voeren. Ook is er aandacht voor het beleid dat de landelijke en provinciale overheden voeren dan wel in voorbereiding hebben, waartoe de gemeente Dronten zich dient te verhouden. Verder komen bovenlokale samenwerkingsverbanden aan bod waarvan Dronten deel uitmaakt, en beleidsdoelen die daarin gezamenlijk zijn gesteld. Al met al geeft de Beleidsverkenning een beeld van de verantwoordelijkheden van de gemeente en het beleid c.q. de beleidsontwikkeling waaraan zij zich heeft gecommitteerd. Dat biedt een basis om met elkaar antwoord te geven op vragen over de toekomst: wil de gemeente doorgaan op de ingeslagen weg, of juist van koers veranderen? In welke kwesties zijn al besluiten genomen, waar liggen nog open vragen?

De Beleidsverkenning is te lezen als aanvulling op de Omgevingsverkenning en maakt daarom gebruik van dezelfde hoofdstukstructuur, te weten de zestien thema's die de gemeente als leidraad voor de Integrale Visie heeft geïdentificeerd. De Omgevings- en Beleidsverkenning overlappen elkaar soms, met name waar het gaat over wetten, beleidsplannen en akkoorden op landelijk of regionaal niveau. Zo is het sluiten van het Klimaatakkoord in 2019 voor Dronten een belangrijke externe ontwikkeling, maar het akkoord bepaalt tegelijk ook de kaders en algemene doelstellingen van het gemeentelijk klimaatbeleid.

Sommige beleidsstukken zijn voor meer dan één thema relevant en worden in deze Beleidsverkenning daarom in verschillende hoofdstukken genoemd. Drontens **Strategie voor het brede sociaal domein 2019-2022** is voor een groot aantal thema's belangrijk, omdat de gemeente daarin kijkt naar het sociaal domein als geheel.<sup>1</sup> Deze strategie is naderhand in meer detail uitgewerkt in vijf themaplannen. Omdat deze themaplannen nauw aansluiten op de zestien thema's die de hoofdstukindeling van dit document vormen, zal de Strategie voor het sociaal domein steeds via deze afzonderlijke plannen worden besproken.

De voetnoten verwijzen naar de online versies van de besproken beleidstukken. De Beleidsverkenning is geschreven in augustus en september 2022; alle links naar internetpagina's zijn in deze maanden geraadpleegd.

De inventarisatie voor dit document is door veel interne collega's in nauwe samenwerking en zo zorgvuldig mogelijk uitgevoerd. Desondanks kan het zijn dat er bepaald beleid (staand of in ontwikkeling) nog niet is opgenomen. De lezer wordt verzocht in een dergelijk geval zijn/haar aanvulling te mailen naar [integralevisie@dronten.nl](mailto:integralevisie@dronten.nl).

---

<sup>1</sup> [Samen bouwen aan samen leven. Strategie voor het brede sociaal domein 2019-2022](#), gemeente Dronten, augustus 2018

## 1. Gezonde ecosystemen en biodiversiteit

Zowel wereldwijd, nationaal, regionaal als lokaal stimuleren burgers en maatschappelijke partijen overheden steeds meer om biodiversiteit als leidend principe te hanteren in hun beleid. Zo riepen de Provinciale Staten van Flevoland in april 2021 de Gedeputeerde Staten in een motie op om 'het behoud en herstel van biodiversiteit [...] als uitgangspunt te nemen bij de verdere ontwikkeling van alle beleids-thema's van de provincie Flevoland zoals infra, wonen, economie, energie, landbouw etc.'<sup>2</sup>

In die context heeft de gemeente Dronten in mei 2022 haar eigen **Visie en Actieplan Biodiversiteit** vastgesteld.<sup>3</sup> Volgens deze visie wil de gemeente zorg dragen voor een gezonde leefomgeving voor mens, plant en dier. Daarvoor werkt ze samen met inwoners, bedrijven en instellingen. Biodiversiteit heeft volgens de gemeente een intrinsieke waarde, maar ze draagt ook bij aan de identiteit van Dronten en is bovendien essentieel voor het welzijn, welbevinden en de welvaart van Drontenaren. De gemeente streeft op het gebied van biodiversiteit vier concrete doelen na:

- **De natuur dichterbij mensen brengen.**  
Meer aandacht voor natuur begint bij mensen. De gemeente wil inwoners meer bewust maken van hun omgeving, van de waarde van de natuur om hen heen en van de bijdrage die zij aan de natuur kunnen leveren. Om dat te bereiken geeft de gemeente zelf het goede voorbeeld en communiceert ze gericht. Daarmee worden zo veel mogelijk inwoners en partijen in beweging gebracht voor biodiversiteit. De gemeente zet ook in op onderwijs, en wil eigen initiatieven van inwoners stimuleren. Denk bijvoorbeeld aan het inrichten van natuurvriendelijke tuinen, of aan andere aanpassingen van de directe leefomgeving die de biodiversiteit ten goede komen. De gemeente investeert in de samenwerking met het externe netwerk voor biodiversiteit, dat gezamenlijk de verantwoordelijkheid draagt voor het herstel van de biodiversiteit.
- **Natuurinclusief werken is de norm.**  
Onder natuurinclusief werken verstaat de gemeente dat ze in al haar werkzaamheden – van planvorming tot realisatie en beheer – zo te werk gaat dat de natuur er baat bij heeft. Op die manier ontstaan gevarieerdere oplossingen voor het biodiversiteitsprobleem. Gemeentelijke medewerkers wegen bij ontwikkelingen steeds integraal de invloed op de biodiversiteit af. Daarmee zorgen ze ervoor dat natuur en landschap niet in de weg staan van doelen en initiatieven op het gebied van welzijn, welbevinden en welvaart, maar daar juist aan bijdragen.
- **De groene ruimte is gevarieerd.**  
De gemeente Dronten streeft naar een gezonde en gevarieerde leefomgeving. Bij het creëren van variatie benut de gemeente de potentie van gebieden en sluit ze aan op de eigenschappen van de bodem, het water, het klimaat en de manier waarop het gebied gebruikt wordt. De gemeente wil de juiste voorwaarden voor biodiversiteit scheppen, waardoor het beter zal gaan met de aanwezige soorten, en nieuwe soorten zich zullen vestigen die passen binnen het ecosysteem. Verder zet de gemeente in op het versterken en uitbreiden van het ecologisch beheer, het aanbrengen van meer diversiteit in het openbaar groen, het behouden van een natuurlijk evenwicht om plagen te beheersen en het herstellen en behouden van groene elementen (erf-singels, windhagen, etc.) in het buitengebied. Investerings in bosranden en bevordering van de diversiteit in de bossen zijn ook onderdeel van het gemeentebeleid. Verder inventariseert de gemeente beperkingen in beleid en regelgeving rondom initiatieven die de biodiversiteit ten goede komen.
- **Vitale ecologische landschapsstructuur.**  
De ecologische landschapsstructuur bestaat uit het leefgebied voor soorten en de verbindingen daartussen. De gemeente Dronten wil de biodiversiteit versterken door extra leefgebied te maken én door de bestaande en nieuwe leefgebieden beter met elkaar te verbinden. Om

<sup>2</sup> [Motie biodiversiteit als uitgangspunt provinciaal beleid](#), Provinciale Staten van Flevoland, 28 april 2021

<sup>3</sup> [Visie en actieplan biodiversiteit. Ruimte voor een gezonde leefomgeving voor mens, plant en dier](#), gemeente Dronten, mei 2022

navolging te geven aan het coalitieakkoord stelt de gemeente in 2022-2023 een **Ecologische landschapsstructuur** op, als uitwerking van bovengenoemde Visie en Actieplan Biodiversiteit. Daarin inventariseert de gemeente kansen en knelpunten in de ecologische landschapsstructuur en geeft ze aan hoe processen en projecten ruimte kunnen geven aan een gezonde leefomgeving voor mens, plant en dier. De visie zal aansluiten op de groenblauwe dooradering die de provincie Flevoland blijkens haar **Visie & Beleid Actieplan Biodiversiteit** beoogt.<sup>4</sup> De Ecologische landschapsstructuur zal integraal verweven worden met verschillende beleidsvelden binnen de gemeente Dronten en met het natuurbeleid van het externe netwerk voor biodiversiteit. De visie op de ecologische landschapsstructuur zal ook een belangrijk uitgangspunt vormen voor de woningbouwopgave (zie thema 13) en de Integrale Visie van de gemeente Dronten (zie inleiding).

---

<sup>4</sup> [Visie & Beleid Actieplan Biodiversiteit](#), provincie Flevoland, april 2021

## 2. Gezonde milieukwaliteit

De **Omgevingsverordening Flevoland**, vastgesteld door de Provinciale Staten, bevat regels voor hoe burgers, bedrijven en overheden in de provincie dienen om te gaan met de fysieke leefomgeving.<sup>5</sup> In deze verordening staat daarom ook aangegeven tot op welke hoogte het milieu belast mag worden door bijvoorbeeld weg- of vaarverkeer, landbouwactiviteiten, veehouderij, afvalstort, luchtvaart en de opwekking van energie. Deze Omgevingsverordening heeft als wettelijke grondslag de Wet milieubeheer, die met de komst van de Omgevingswet echter zal komen te vervallen. Daarom hebben de Provinciale Staten in januari 2022 een vernieuwde Omgevingsverordening aangenomen, met de Omgevingswet als grondslag. Deze zal tegelijk met de Omgevingswet in werking treden op 1 januari 2023.

Op het gebied van geurhinder gelden op dit moment de **Beleidsregels voor beoordeling van geurhinder** die de provincie Flevoland in 2008 heeft vastgesteld.<sup>6</sup> In de praktijk gebruiken ook de Flevolandse gemeenten deze regels bij het verlenen van vergunningen en het toepassen van maatwerk bij uitzonderlijke gevallen. Het uitgangspunt van de Beleidsregels is dat ernstige geurhinder geheel niet meer mag voorkomen in de provincie. Men maakt nog wel onderscheid tussen nieuwe situaties en bestaande situaties, en tussen gevoelige, minder gevoelige en niet gevoelige bestemmingen. Onder gevoelige bestemmingen worden gebieden verstaan waar grote aantallen mensen langdurig verblijven, zoals woonwijken, ziekenhuizen, scholen, winkelcentra en drukbezochte recreatiegebieden. Voor deze gebieden ligt de maximaal toegestane geurconcentratie lager. Onder de niet gevoelige bestemmingen vallen onder andere het agrarisch buitengebied en bepaalde typen bedrijventerreinen.

Ook de Beleidsregels voor de beoordeling van geurhinder zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer, die op 1 januari 2023 zal komen te vervallen door de komst van de Omgevingswet. Gemeenten krijgen vanaf dat moment tot 2029 de tijd om een Omgevingsplan op te stellen, waarin ook de regels omtrent geur zullen worden opgenomen. Tot ze hun eigen plan hebben vastgesteld, krijgen gemeenten een omgevingsplan van rechtswege, waarin slechts beperkt regels over geur staan.<sup>7</sup> Daarom zal de gemeente Dronten, net als de andere Flevolandse gemeenten, de bestaande regels zelf opnieuw vaststellen, met de Omgevingswet als wettelijke grondslag. Bij deze herbevestiging wordt het huidige beleid ongewijzigd voortgezet.

---

<sup>5</sup> [Omgevingsverordening Flevoland](#), provincie Flevoland

<sup>6</sup> [Provincie Flevoland](#), Kenniscentrum InfoMil

<sup>7</sup> [Het tijdelijke omgevingsplan](#), VNG

### 3. Schoon water en duurzame drinkwatervoorziening

Op het gebied van water worden de hoofdlijnen van het beleid door de provincie bepaald. Het waterbeleid van Flevoland staat beschreven in het **Waterprogramma Flevoland**.<sup>8</sup> Dit document is opgesteld in lijn met de Waterwet, maar zal na de invoering van de Omgevingswet van rechtswege een 'regionaal waterprogramma' worden. Het programma is deels een voortzetting van bestaand beleid, en gaat met name in op de onderwerpen drinkwater, waterkwantiteit en waterkwaliteit.

Het hoofdprincipe van het Waterprogramma Flevoland luidt: 'Water als sturend principe met als doel dat het watersysteem op orde blijft voor de langere termijn'. De beschikbaarheid van kwalitatief goed water kan bijdragen aan de ontwikkeling van de provincie, maar stelt daar soms ook grenzen aan. Door huidige uitdagingen op het gebied van klimaatverandering, bodemdaling en verslechterende waterkwaliteit komen die grenzen steeds meer in zicht. Dat betekent dat op termijn misschien niet alles meer overal mogelijk is. Bij vraagstukken op andere beleidsterreinen (zoals woningbouw, bedrijvigheid, etc.) dienen volgens het Waterprogramma beslissingen genomen of mogelijk zelfs afgedwongen te worden die de beschikbaarheid en kwaliteit van de verschillende typen water verbeteren. Met het Waterprogramma richt de provincie Flevoland zich op opgaven voor de lange termijn, zoals het aanpakken van wateroverlast, het verhogen van de waterveiligheid en het garanderen van de (drink)waterkwaliteit.

Het Waterschap Zuiderzeeland heeft in 2021 een **Watervisie** opgesteld, in samenwerking met onder andere de provincie, gemeenten, Rijkswaterstaat en landbouworganisaties.<sup>9</sup> De Watervisie verbindt waterthema's aan maatschappelijke opgaven en vormt voor het waterschap een bron van inspiratie voor het Waterbeheerprogramma 2022-2027. Daarmee levert het waterschap een bijdrage aan een gedeeld langetermijnperspectief, en aan de ambitie om Flevoland toekomstbestendig in te richten.

De gemeente Dronten heeft haar beleid op het gebied van afval-, hemel- en grondwater beschreven in het **Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2028** (GRP). Het hoofddoel van riolering is om afvalwater uit de directe leefomgeving te verwijderen, want het lozen van vuilwater op de bodem is niet toegestaan. De gemeente heeft de plicht om stedelijk afvalwater op te vangen en te transporteren naar een zuiveringsinstallatie. Via de riolering levert de gemeente een belangrijke bijdrage aan de volksgezondheid.

Hemelwater dient, waar mogelijk, zo veel mogelijk te infiltreren in de bodem. Dat is niet alleen nuttig voor het overbruggen van droge periodes in de zomer, maar ook goed voor het terugdringen van zout water en kwelwater dat op sommige plekken in Dronten aanwezig is. Ook heeft infiltratie een positief effect op de drinkwaterwinning: als hemelwater in de bodem infiltreert, wordt het op den duur grondwater, en kan het later weer gewonnen worden voor drinkwatergebruik. De gemeente Dronten streeft ernaar het hemelwater zo schoon mogelijk te houden en het te scheiden van afvalwaterstromen. Voor hemelwater hanteert de gemeente twee tritsen: 'vasthouden-bergen-afvoeren' en 'schoonhouden-scheiden-zuiveren'.

Het klimaat in Nederland verandert en dat heeft ook invloed op onze omgang met water. Het regent vaker, langer en harder en het wordt steeds warmer. De gemeente Dronten wil de openbare ruimte zo inrichten dat de effecten van wateroverlast, hittestress en droogte worden geminimaliseerd (zie thema 6). Bij de inrichting van de openbare ruimte heeft de gemeente ook aandacht voor de biodiversiteit in het water (zie thema 1).

---

<sup>8</sup> [Waterprogramma, Watersysteem blijvend op orde](#), provincie Flevoland, oktober 2018

<sup>9</sup> [Watervisie. Met water werken aan de leefomgeving](#), Waterschap Zuiderzeeland, juli 2021



## 4. Gezond voedsel voor iedereen

De agrofoodsector is van oudsher een belangrijke pijler van de economische structuur van Dronten. De keten omvat immers niet alleen de landbouw en voedselproductie zelf, maar ook de bedrijven die landbouwproducten verwerken en vervoeren. Daarnaast beschikt Dronten over toonaangevende kennis- en onderwijsinstellingen op het gebied van agrofood. De gemeente erkent het belang van de sector voor de lokale economie en zet daarom in de **Sociaal-Economische Visie Dronten** in op het stimuleren ervan, als manier om de economie van de gehele gemeenschap te bevorderen.<sup>10</sup>

Nederland heeft zichzelf in 2019 ambitieuze duurzaamheidsdoelen gesteld in het landelijke **Klimaat-akkoord**.<sup>11</sup> De opgave om over te schakelen op een duurzame, circulaire en CO<sub>2</sub>-neutrale economie heeft ook belangrijke implicaties voor de landbouwsector. In het **Manifest 'Wij zijn Flevoland'** heeft de provincie het kabinet aangeboden een bijdrage te leveren aan het creëren van een wendbare, weerbare en innovatieve agrarische sector.<sup>12</sup> De provincie wil daarbij inzetten op het stimuleren van de transitie naar kringlooplandbouw en het verkorten van de productieketens. Daarnaast wil men samenwerken met het Rijk om ruimte in de regelgeving te creëren voor ondernemers die innovaties willen doorvoeren, bijvoorbeeld via pilots. De provincie Flevoland blijft waarde hechten aan het groene en open karakter van haar landschap en ziet biodiversiteit, klimaatbestendigheid en bodem- en waterkwaliteit als randvoorwaarden voor het goed functioneren van de landbouw.

In samenwerking met vertegenwoordigers uit het onderwijs, onderzoek en bedrijfsleven heeft de gemeente Dronten het **Actieplan Agrofood 2021-2025** opgesteld. De gemeente ziet mogelijkheden voor de lokale landbouwsector om het regionale centrum te worden voor innovatie op het gebied van agrofood, met een internationale uitstraling. Als het hart van de Flevolandse agrofoodsector kan de landbouw in Dronten een bijdrage leveren aan de transitie naar kringlooplandbouw en een stimulerende impuls geven aan duurzaam bodembeheer, de eiwittransitie, enzovoort. Op die manier kan Dronten naast een regionale kennishotspot ook dé nationale proeftuin van de agrofoodsector worden.

Bij het realiseren van deze visie neemt de gemeente een verbindende, faciliterende en stimulerende rol op zich. Ze wil uitdrukkelijk niet op stoel van de ondernemer gaan zitten; in de agrarische sector bevindt zich immers al voldoende initiatief, innovatiekracht en dynamiek. De gemeente wil van Dronten een plek maken waar initiatieven samenkomen, starters op weg worden geholpen, men elkaar kan inspireren en innovatieve oplossingen kan vinden. Om voor deze activiteiten ook een fysieke ontmoetingsplek te creëren, werkt de gemeente samen met ondernemers en onderwijsinstellingen aan het vestigen van een Agrarische Kennisbroedplaats op de campus van Aeres Hogeschool.<sup>13</sup>

---

<sup>10</sup> [Sociaal-Economische visie Dronten. Daadkracht door samenwerking](#), gemeente Dronten, mei 2017

<sup>11</sup> [Klimaat-akkoord](#), 28 juni 2019

<sup>12</sup> [Wij zijn Flevoland! Ons aanbod aan Nederland met het oog op de Tweede Kamerverkiezingen](#), september 2020

<sup>13</sup> [Kennisbroedplaats Agrofood zet Dronten op de kaart](#), gemeente Dronten, 21 december 2021



## 5. Schone energie voor iedereen

In 2015 heeft Nederland samen met 195 andere landen in Parijs afspraken gemaakt over het beperken van de opwarming van de aarde. De deelnemende landen hebben zich vastgelegd op een stijging van de gemiddelde temperatuur van maximaal twee graden Celsius ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Op basis van de afspraken van Parijs heeft de Nederlandse overheid in 2019 een **Klimaatakkoord** gesloten met maatschappelijke partijen en het bedrijfsleven, met als hoofddoelstelling een klimaatneutraal Nederland in 2050.<sup>14</sup> Als eerste mijlpaal moet in 2030 de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49% zijn afgenomen ten opzichte van 1990.

Een belangrijk onderdeel van het Klimaatakkoord vormen de dertig energieregio's. Om de energietransitie in goede banen te leiden, stellen deze regio's ieder een Regionale Energiestrategie (RES) en een Regionale Structuur Warmte (RSW) op. Dronten behoort tot de energieregio Flevoland, die een voorgrond heeft op andere regio's doordat in de provincie al langer werd samengewerkt op het gebied van hernieuwbare energie, met name windenergie. Er bestond daarom ook al een provinciaal samenwerkingsverband voor overheden, bedrijven en maatschappelijke organisaties: de Flevolandse Energieagenda (FEA). Dit samenwerkingsverband is inmiddels opgenomen in de organisatie van de energieregio Flevoland. De regio presenteerde in 2020 haar concept-RES, die in 2021 werd geactualiseerd tot de **RES 1.0**.<sup>15</sup> Deze versie van de RES is in de eerste plaats een herbevestiging van bestaand beleid: ze gaat over de uitvoering van besluiten over hernieuwbare energie die al eerder waren genomen door de provincie, gemeenten en waterschap. De doelstelling van de energieregio Flevoland is om in 2030 5,81 terawattuur (TWh) aan hernieuwbare energie op te wekken, oftewel 17% van de landelijke opgave van 35 TWh.

De gemeente Dronten heeft beleid opgesteld voor de manier waarop zij lokale invulling geeft aan landelijke en regionale doelstellingen. In 2018 stelde de gemeente haar **Klimaatbeleidsplan** vast, dat in samenwerking met Aeres Hogeschool werd geschreven.<sup>16</sup> Omdat de ontwikkelingen op het gebied van energie en klimaat elkaar snel opvolgen, hanteert de gemeente een dynamisch beleid en zal haar rol, naarmate de transities vorderen, verschuiven van faciliterend en informerend naar activerend en stimulerend. Op termijn zal de gemeente wellicht ook een dwingendere houding moeten aannemen. De gemeente ziet drie sporen als essentieel voor het slagen van de transitie: duurzaam gedrag en bewustwording bij inwoners; duurzame technologie; en duurzame organisatie en samenwerking tussen relevante partijen, om de ontwikkeling van technologie en verdienmodellen vorm te geven en te stimuleren.

In de **Beleidsvisie Zon**, vastgesteld in mei 2020, heeft de gemeente Dronten uitgangspunten geformuleerd voor de plaatsing van zonneparken in het buitengebied.<sup>17</sup> Gezien de voorgrond van Dronten op het gebied van windenergie heeft men voor zonne-energie geen 'concrete' opgaven gesteld in termen van hectares. De gemeente legt de prioriteit op het plaatsen van zonnepanelen op daken en gevels. Voorlopig worden er geen zonneparken aangelegd op landbouwgrond of in natuur- of bosgebieden. Wel kan op basis van maatwerk worden gekeken naar het overkappen van parkeerplaatsen met zonnepanelen, of naar zonneparken langs infrastructuur en op water. Daarbij moeten initiatiefnemers hun parken zo veel mogelijk inpassen in het bestaande landschap en afschermen van het zicht, bijvoorbeeld door ze achter een dijk of beplanting te plaatsen. De biodiversiteit in zonneparken dient te worden bevorderd door ruimte vrij te laten tussen rijen panelen; aaneengesloten 'daken' van panelen zijn niet gewenst. De gemeente ziet graag participatie van omwonenden bij initiatieven om voor draagvlak te zorgen en de lusten en lasten van de transitie evenredig te verdelen.

<sup>14</sup> [Klimaatakkoord](#), 28 juni 2019

<sup>15</sup> [Energie met beleid. RES 1.0 Flevoland](#), Flevolandse Energieagenda (FEA), 2021

<sup>16</sup> [Klimaatbeleidsplan, Dronten, meer dan klimaatneutraal](#), gemeente Dronten en Aeres Hogeschool Dronten, december 2017

<sup>17</sup> [Beleidsvisie Zon gemeente Dronten](#), Rho Adviseurs, 2020

In 2021 stelde de gemeente Dronten haar **Transitievisie Nieuwe Warmte** (TVW) vast.<sup>18</sup> Om in 2050 klimaatneutraal te zijn, moet Nederland ervoor zorgen dat alle woningen tegen die tijd ‘van het gas af’ zijn. Het Klimaatakkoord legt de regie over die transitie bij de gemeenten. De TVW van Dronten gaat over warmte in de gehele bebouwde omgeving en geldt daarmee voor (bestaande) woningen én bedrijfspanden. De visie geldt in eerste instantie tot 2030 en wordt iedere vijf jaar vernieuwd om de nieuwste ontwikkelingen op het gebied van duurzame energie mee te nemen. Uitgangspunten van de TVW zijn het betaalbaar houden van de overgang naar aardgasvrije gebouwen, het creëren van ruimte voor innovatie en het kiezen voor duurzame alternatieven. Dronten kiest daarmee uitdrukkelijk niet voor het stoken van houtige biomassa als alternatieve warmtebron.

Uit het participatieproces ter voorbereiding op de TVW uitten inwoners de wens om zelf de keuze te mogen maken over hun nieuwe manier van verwarmen. De individuele keuze van bewoners is daarom eveneens als uitgangspunt opgenomen in de TVW. Dronten maakt voor de komende vijf jaar nog geen wijk- of dorpsgerichte transitieplannen, maar werkt volgens een gemeentebrede aanpak. De eerste stap daarin is bewustwording over energiebesparing en het stimuleren van isolatiemaatregelen. Er komt in Dronten geen warmtenet, mede in verband met de relatief grote afstand tussen de woningen en kernen. De gemeente werkt samen met het Energieloket en woningcorporatie OFW om inwoners te helpen bij de transitie.

---

<sup>18</sup> [Transitievisie Nieuwe Warmte](#), gemeente Dronten, 2021

## 6. Omgaan met klimaatverandering en rampen

De gemeente Dronten werkt momenteel aan een **Strategische verkenning opgave crisisbeheersing en crisismanagement** (werktitel). Via de verkenning, die naar verwachting begin 2023 wordt opgeleverd, onderzoekt de gemeente hoe ze haar crisisbeheersing en -management moet ontwikkelen om goed voorbereid te zijn op de crises van de toekomst. Speciale aandacht gaat daarbij uit naar risico's die voortvloeien uit de verwachte groei in inwonersaantallen en de aanwezigheid van toonaangevende, grootschalige evenementen in Dronten. Een van de doelstellingen van de gemeente is om het kwaliteitsniveau van de gemeentelijke crisisorganisatie op peil te brengen met de landelijk gestelde richtlijnen, zodat de gemeente als een betrouwbare partner adequaat kan optreden in het geval van een ramp of crisis. Daarmee kan ze ook bijdragen aan de continuïteit van de samenleving.

Om haar doelstellingen te bereiken is de gemeente van plan om crisisfunctionarissen op te leiden, te trainen en te oefenen, en om kennis en ervaring uit te wisselen via themabijeenkomsten op alle werken denkniveaus. Daarnaast wil de gemeente plannen en scenario's ontwikkelen die aansluiten op actuele crisissituaties, zoals de coronacrisis en de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers. Ook wordt er gekeken naar bedrijven in de gemeente die kwetsbaar zijn voor calamiteiten of die zelf risicovolle werkzaamheden uitvoeren. De gemeente gaat daarvoor een strategisch en tactisch beleidsplan opstellen, waarin politiek-bestuurlijke en organisatorische keuzes worden vastgelegd voor de middellange termijn (twee tot vier jaar) en de lange termijn (vier jaar en verder). Verder zal de gemeente Dronten een sterke bijdrage leveren aan de samenwerking in de Veiligheidsregio.

## 7. Duurzame en veilige mobiliteit voor iedereen

### Verkeer en vervoer

De gemeente Dronten heeft haar verkeersbeleid vastgelegd in het **Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP) 2017-2027**.<sup>19</sup> Daarin staat dat Dronten een netwerkgemeente wil zijn met een zelfvoorzienende stad en vitale dorpen. Het plan bestaat uit twee sporen. Ten eerste wil de gemeente de (inter)regionale infrastructuur versterken om zo gebruik te maken van de kansen die voortvloeien uit de centrale positie van Dronten. Ten tweede voert de gemeente een verkeersbeleid met een duidelijk Drontens gezicht. Lokaal wordt ingezet op de fiets en elektrisch rijden in aansluiting op de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen. Het Drontense verkeersbeleid is faciliterend en pragmatisch en biedt keuzevrijheid en ruimte aan bewoners en bezoekers. In 2023 zal de gemeente het GVVP actualiseren en uitbreiden met een Mobiliteitsplan en een Parkeerbeleidsplan.

### Verduurzaming

De klimaatdoelstellingen waaraan Nederland zich in internationaal verband gecommitteerd heeft, hebben een flinke weerslag op mobiliteit. Zo hebben de Rijksoverheid en maatschappelijke partijen in het landelijke **Klimaatakkoord** vastgelegd dat vanaf 2030 alleen nog maar emissievrije auto's mogen worden verkocht.<sup>20</sup> Deze bepaling geldt overigens alleen voor nieuwe voertuigen; bestaande benzine- of dieselauto's mogen nog wel worden verkocht op de tweedehandsmarkt. In het kader van het plan **MRA-Elektrisch** werkt de provincie Flevoland samen met Noord-Holland en Utrecht aan het aanleggen van een netwerk van openbare laadpalen voor elektrische auto's. Het doel van deze provincies is om in 2030 te beschikken over een netwerk van 20.000 laadpalen.<sup>21</sup>

### Infrastructuur

De Rijksoverheid is verantwoordelijk voor de aanleg en het onderhoud van autosnelwegen en spoorwegen. In 2012 heeft het Rijk zijn visie op het Nederlandse mobiliteitsnet vastgelegd in de **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**.<sup>22</sup> Speerpunten van deze visie zijn de bestaande infrastructuur zo efficiënt mogelijk te benutten en te investeren in de schakelpunten tussen verschillende vormen van vervoer. Het moet voor reizigers dus makkelijker worden om over te stappen van het ene naar het andere vervoersmiddel. Bij investeringsbeslissingen geeft het Rijk prioriteit aan de main-, brain- en greenports in ons land.

De provincie Flevoland is verantwoordelijk voor de provinciale stroom- en ontsluitingswegen op het grondgebied van de gemeente Dronten. In de **Mobiliteitsvisie Flevoland 2030** heeft de provincie aangegeven te willen inzetten op betere onderlinge verbindingen van de bestaande mobiliteitsnetwerken.<sup>23</sup> Door meer inzicht te vergaren in reizigersbehoeften en -gedrag wil men de bestaande infrastructuur beter gaan benutten. Op het gebied van verkeersveiligheid zet de provincie in op een proactieve, risicogestuurde aanpak. Bij de aanleg van nieuwe wegen heeft de provincie speciale aandacht voor de leefbaarheid in de directe omgeving; het streven is om de negatieve effecten en overlast van de wegen zo veel mogelijk te beperken. Tot slot wil de provincie investeren in een samenhangend provinciaal fietsnetwerk om zo de kansen van de e-bike als vervoersmiddel voor middellange afstanden te benutten.

### Openbaar vervoer

In Nederland zijn de provincies verantwoordelijk voor het openbaar vervoer, waaronder onder andere het busnetwerk en de Regiotaxi (zie thema 9) vallen. De gemeente Dronten is op het gebied van openbaar vervoer dus gebonden aan de besluiten en het beleid van de provincie Flevoland. De provincie

<sup>19</sup> [Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan](#), gemeente Dronten

<sup>20</sup> [Klimaatakkoord](#), 28 juni 2019

<sup>21</sup> [Feestelijke bijeenkomst: 20.000 nieuwe laadpunten](#), MRA-E, 20 februari 2020

<sup>22</sup> [Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte](#), Ministerie van Infrastructuur en Milieu, maart 2012

<sup>23</sup> [Mobiliteitsvisie Flevoland 2030](#), provincie Flevoland, september 2016

heeft zichzelf ten doel gesteld kosteneffectief te werk te gaan en zo goed mogelijk te voorzien in de mobiliteitsbehoefte van de inwoners. Daarbij kijkt men met name naar de behoeften van forenzen, scholieren en mensen die voor hun mobiliteit van het openbaar vervoer afhankelijk zijn. De provincie verleent haar concessies voor de langere termijn, maar het komt voor dat tijdens de looptijd van een concessie nog veranderingen worden aangebracht.

## 8. Gezonde en veilige inrichting van de leefomgeving

De gemeente Dronten streeft, als onderdeel van haar strategie voor het sociale domein, naar een inclusieve samenleving waarin inwoners zich veilig en verbonden voelen en waar het prettig wonen is. De gemeente voelt zich ervoor verantwoordelijk dat mensen gezond kunnen wonen in Dronten en wil investeren in een gezond en vitaal leef- en woonklimaat. In het **Themaplan Leefbaarheid en veiligheid 2019-2022** staan daarom vijf beoogde resultaten centraal:<sup>24</sup>

- Meer burgerparticipatie en burgerinitiatieven in het sociaal domein;
- Meer sociale cohesie in wijken;
- Meer passende hulpverlening voor inwoners met verward en/of onbegrepen gedrag;
- Minder multiprobleemgezinnen;
- Minder huiselijk geweld en kindermishandeling (zie thema 11).

### Positieve gezondheid

Op het gebied van een gezonde inrichting van de leefomgeving haalt de gemeente inspiratie uit het gedachtegoed van de positieve gezondheid, dat stelt dat de maatschappelijke participatie van inwoners samenhangt met hun fysieke en mentale gezondheid. Door te wonen in een gezonde buurt worden mensen gelukkiger, en een buurt die mensen uitnodigt te bewegen zorgt ervoor dat inwoners zich langer fit blijven voelen. Het **Speelruimteplan 2018** van de gemeente Dronten beoogt dan ook inwoners te ‘verleiden tot samen buiten bewegen’, en zet daar de kaders voor uit.<sup>25</sup> Als alle factoren in de omgeving goed op elkaar en op de behoeften van inwoners zijn afgestemd, dan draagt dat eraan bij dat inwoners zich beter voelen en beter voor zichzelf kunnen blijven zorgen (zie ook thema 12).

### Veiligheid

Sinds 2020 trekt Dronten voor haar veiligheidsbeleid gezamenlijk op met buurgemeenten Noordoostpolder en Urk. Op die manier kunnen de gemeenten hun kennis en expertise onderling uitwisselen en taken efficiënt verdelen over de beschikbare mensen. De samenwerkende gemeenten behouden wel ieder hun eigen lokale verantwoordelijkheid.

De jaren vóór 2020 lieten een algemene daling zien van de criminaliteitscijfers, maar het is de vraag of deze cijfers realistisch gezien nog verder kunnen dalen in de komende jaren. De drie samenwerkende gemeenten streven er in hun **Integrale Veiligheidsbeleid 2020-2023** daarom naar het huidige veiligheidsniveau vast te houden.<sup>26</sup> De hoogste prioriteit ligt bij het aanpakken van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit en de daaraan verbonden drugshandel en -productie. Andere belangrijke aandachtspunten zijn het vergroten van de cyberveiligheid en het leggen van effectieve verbindingen tussen veiligheid en zorg.

Op het gebied van veiligheid richt de gemeente Dronten zich verder op:

- het minimaliseren van risico's voor de openbare orde tijdens grote evenementen;
- het verbeteren van de veiligheidsbeleving op wijkniveau;
- het zo veel mogelijk integraal en gebiedsgericht uitvoeren van wettelijke taken rond vergunningen, toezicht en handhaving.

### Ondermijning

Voortbouwend op het Integrale Veiligheidsbeleid heeft de gemeente Dronten het **Plan van aanpak Ondermijning 2021-2024** vastgesteld.<sup>27</sup> Dit plan heeft het doel om criminaliteit die het gezag van en het vertrouwen in de overheid ondermijnt, te voorkomen en te bestrijden. De legale wereld en

<sup>24</sup> [Themaplan Leefbaarheid en veiligheid](#), gemeente Dronten, december 2018

<sup>25</sup> [Speelruimteplan](#), gemeente Dronten

<sup>26</sup> [Integraal veiligheidsbeleid 2020-2023](#), gemeenten Dronten, Noordoostpolder en Urk

<sup>27</sup> [Plan van aanpak Ondermijning 2021-2024](#), gemeente Dronten

criminaliteit raken met elkaar verweven als criminelen gebruik kunnen maken van legale structuren en voorzieningen, of hun geweldsmiddelen kunnen gebruiken om druk uit te oefenen op de samenleving, bijvoorbeeld in de politiek. Dat heeft zeer negatieve gevolgen voor de samenleving.

Criminaliteitsbestrijding is in principe geen taak van de gemeente, maar van de politie en het Openbaar Ministerie. Toch is ook de gemeente aan zet bij het voorkomen en aanpakken van ondermijning, oftewel criminaliteit die de rechtsstaat of de samenleving aantast. De gemeente Dronten ziet voor zichzelf een regierol weggelegd bij het aanpakken van ondermijning, om zo bij te dragen aan een goede, integrale samenwerking tussen de verschillende betrokken partijen. De gemeente werkt samen met inwoners, ondernemers en (veiligheids)partners en zet met hen in op het vergroten van de weerbaarheid tegen ondermijning, het opwerpen van barrières en het bestrijden van zowel de zichtbare als de onzichtbare vormen van ondermijning.



## 9. Inclusieve samenleving en toegankelijke voorzieningen

Het streven naar een inclusieve samenleving is een van de drie pijlers van de visie van de gemeente Dronten op het sociale domein. De gemeente wil een inclusieve samenleving bevorderen, waarin alle mensen meetellen en mee kunnen doen: jong en oud, met of zonder beperking, en onafhankelijk van culturele achtergrond, geslacht, leeftijd, geaardheid en talenten. Mede daarom stimuleert de gemeente onder andere de ontwikkeling van een lokale Seniorenagenda.

### Toegankelijkheid

Ter bevordering van de ontwikkeling van een inclusieve samenleving heeft Nederland in 2016 het **VN-verdrag voor de rechten van personen met een handicap** geratificeerd.<sup>28</sup> Dat verdrag erkent het recht van mensen met een beperking om gelijkwaardig deel te nemen aan de samenleving. Dat houdt in dat zij zelf keuzes moeten kunnen maken en onafhankelijk van anderen moeten kunnen leven. Om dit mogelijk te maken is de Rijksoverheid in 2018 het programma Onbeperkt meedoen! gestart.<sup>29</sup>

Via de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) hebben gemeenten een belangrijke taak te vervullen in het toewerken naar een toegankelijke samenleving. De gemeente Dronten is op dit gebied een inkoop samenwerking aangegaan met de gemeenten Noordoostpolder en Urk voor hulpmiddelen die de mobiliteit en zelfredzaamheid van mensen vergroten, zoals rolstoelen en scootmobielen. Daarnaast werkt Dronten met de provincie Flevoland samen om de Regiotaxi aan te bieden aan inwoners die zelf geen vervoersmiddel hebben en niet met het openbaar vervoer kunnen reizen.

Gemeenten zijn verplicht een **Lokale Inclusie Agenda** (LIA) op te stellen. De gemeente Dronten werkt sinds eind 2019 aan deze LIA. Ervaringen bij andere gemeenten hebben laten zien dat het opstellen van een LIA een lang en intensief proces is. Daarom maakt Dronten gebruik van een door de VNG ontwikkelde routekaart, waarvan ook het betrekken van maatschappelijke partners een belangrijk onderdeel uitmaakt.<sup>30</sup>

### Inburgering

Per 1 januari 2022 is de nieuwe Wet inburgering in werking getreden. Daarmee is de regie op de uitvoering en monitoring van inburgeringstrajecten bij gemeenten komen te liggen. Zij zijn nu verantwoordelijk voor de inkoop van de inburgeringstrajecten, die worden onderverdeeld in drie wettelijke leer-routes (de B1-route, Onderwijsroute en Z-route). Daarnaast zijn gemeenten ervoor verantwoordelijk vergunninghouders te huisvesten en statushouders maatschappelijk te begeleiden en financieel te ontzorgen.

Het doel van de nieuwe Wet inburgering is dat de mensen die dienen in te burgeren zo snel mogelijk meedoen in de maatschappij, bij voorkeur via betaald werk. In lijn met dit hoofddoel heeft de gemeente Dronten in haar **Beleidsnota Inburgeren, integreren en participeren 2021-2025** de volgende beleidsdoelen opgenomen:<sup>31</sup>

- 80% van alle Drontense inburgeringsplichtigen behaalt het inburgeringsexamen binnen de gestelde termijn van drie jaar;
- 80% heeft binnen tien weken een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP), vanaf de datum van inschrijving bij de gemeente;
- 70% van de inburgeringsplichtigen werkt 'naar vermogen' binnen één jaar na inschrijving bij de gemeente;
- 80% van de inburgeringsplichtigen is geïntegreerd in de Drontense samenleving binnen achttien maanden na inschrijving bij de gemeente.

<sup>28</sup> [VN-verdrag Handicap](#), Rijksoverheid

<sup>29</sup> [Programma Onbeperkt meedoen!](#), Rijksoverheid

<sup>30</sup> [Raadsinformatiebrief voortgang Lokale Inclusie Agenda](#), gemeente Dronten, 13 januari 2021

<sup>31</sup> [Inburgeren, integreren en participeren. Beleidsnota nieuwe Wet inburgering 2021-2025](#), gemeente Dronten, 15 maart 2021

In de gemeente Dronten is het inburgeringstraject opgezet vanuit drie pijlers: inburgeren, integreren en participeren. Dronten heeft daarmee de inburgeringstrajecten, (re-)integratie en maatschappelijke begeleiding van nieuwkomers aan elkaar gekoppeld. Op die manier hebben de inburgeringsplichtigen veelal met dezelfde persoon contact en kunnen ze hun aandacht zo veel mogelijk richten op het inburgeringstraject. Daarnaast zet de gemeente Dronten in op een duaal traject, waarin het leren van de taal en de begeleiding naar werk parallel lopen. Mensen leren een taal immers het beste in de praktijk. Mede daarom zorgt de gemeente ervoor dat inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk begeleid worden naar passend werk. Dat kan betaald werk zijn, maar ook vrijwilligerswerk of een werkervaringsplaats.

## 10. Gezond en kansrijk opgroeien en ontwikkelen

De gemeente Dronten vindt het belangrijk dat kinderen gezond en kansrijk opgroeien, goed onderwijs kunnen volgen en zich kunnen ontwikkelen. Ook moet elk kind zich beschermd weten bij onveiligheid. De gemeente wil daarom passende hulp kunnen bieden aan kinderen en ouders die dat nodig hebben, en jongvolwassenen goed op weg helpen naar een zeker en zelfstandig bestaan.

Het **Themaplan Opvoeden en opgroeien 2019-2022** legt nadrukkelijk de verbinding tussen onderwijs enerzijds en jeugdhulp anderzijds.<sup>32</sup> Het plan heeft de volgende beoogde resultaten:

- Alle kinderen krijgen de kans zich te ontwikkelen;
- Minder kinderen maken gebruik van jeugdhulp, of meer kinderen maken gebruik van een verschuiving van zwaardere naar lichtere hulp;
- Meer ouders kunnen zelfstandig voor hun kinderen zorgen;
- Minder kinderen groeien op in armoede;
- Kwetsbare jongeren worden beter op weg geholpen om zelfstandig te worden.

De basisaanpak die aan het themaplan ten grondslag ligt, is om met samenhangende acties maatschappelijke problemen die aan kinderen zijn gerelateerd ofwel te voorkomen, ofwel te signaleren en op te lossen. Daarmee volgt Dronten de aanpak van een aantal landelijke actieprogramma's die zich richten op de verschillende levensfasen van kinderen, zoals Kansrijke Start, Zorg voor de Jeugd, Geweld hoort nergens thuis en Scheiden zonder schade.

### Onderwijs

De directe invloed van gemeenten op het aanbod en de kwaliteit van onderwijs is beperkt. De Rijksoverheid bekostigt scholen rechtstreeks en schoolbesturen hebben relatief veel autonomie. De positie van onderwijsinstellingen voor mbo en hbo is nog zelfstandiger. Toch is onderwijs een belangrijke gemeentelijke taak: gemeenten dragen zorg voor een breed en veelsoortig onderwijsaanbod van voldoende kwaliteit. De gemeente heeft ook de verantwoordelijkheid om de aansluiting van het onderwijs op de zorg en vice versa goed vorm te geven, onderwijsachterstanden bij kinderen tegen te gaan en toe te zien op de leerplicht. Verdere specifieke wettelijke taken van gemeenten zijn:

- onderwijshuisvesting;
- het terugdringen van het aantal schoolverlaters zonder startkwalificatie;
- leerlingenvervoer;
- voorschoolse educatie voor kinderen die risico lopen op (taal)achterstanden;
- het maken van afspraken met scholen en kinderopvangorganisaties over de voor- en vroegschoolse educatie.

Met het woord 'onderwijs' wordt hier de doorgaande leerlijn van 2 tot 23 jaar aangeduid. Hieronder vallen dus kinderopvang, voor- en vroegschoolse educatie (VVE), het primair en voortgezet onderwijs, en het mbo en hbo.

Veel leerlingen hebben als gevolg van de schoolsluitingen tijdens de coronapandemie achterstanden opgelopen in hun cognitieve en/of sociaal-emotionele ontwikkeling. Om deze achterstanden in te halen heeft de Rijksoverheid geld vrijgemaakt onder de noemer van het **Nationaal Programma Onderwijs** (NP Onderwijs).<sup>33</sup> Schoolbesturen en gemeenten mogen zelf beslissen hoe ze het geld dat zij ontvangen willen besteden, zodat er zo goed mogelijk kan worden aangesloten op de behoeften van kinderen en jongeren. Het lokale bestedingsplan voor Dronten wordt naar verwachting voor het einde van 2022 voorgelegd aan de gemeenteraad.

<sup>32</sup> [Themaplan Opgroeien en opvoeden 2019-2022](#), gemeente Dronten, december 2018

<sup>33</sup> [NP Onderwijs, Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap](#)

Het **Themaplan Participatie 2019-2022** gaat in op de verbinding tussen het onderwijs en de arbeidsmarkt en op het tegengaan van jeugdwerkloosheid, met name bij kwetsbare jongeren.<sup>34</sup> Zij vallen soms tussen wal en schip: ze gaan niet naar school en hebben vaak geen startkwalificatie, waardoor ze een zwakke uitgangspositie hebben op de arbeidsmarkt en moeilijk aan werk komen. De gemeente wil dergelijke situaties zo veel mogelijk voorkomen en jongeren activeren om naar school te gaan, of waar mogelijk aan het werk. Een van de beoogde resultaten van het Themaplan is dan ook dat meer jongeren die een Participatiewet-uitkering ontvangen, uitstromen naar school op het hoogst haalbare niveau.<sup>35</sup>

## Huisvesting

In 2022 heeft de gemeente Dronten haar accommodatiebeleid voor het onderwijs en andere maatschappelijke functies herijkt in het **Integraal Huisvestingsplan (IHP)**. Dit plan is tot stand gekomen in samenwerking met schoolbesturen en andere partners. Het zwaartepunt ligt bij de huisvesting van het primair en voorgezet onderwijs, omdat meerdere gebouwen toe zijn aan vervanging of renovatie, maar het IHP neemt ook de accommodaties voor welzijn, sport en cultuur mee. Vanzelfsprekend is duurzaamheid een belangrijk thema. Middels het IHP investeert de gemeente Dronten in onderwijshuisvesting en overige maatschappelijke accommodaties, waarmee ze bijdraagt aan een leefomgeving die sociaal, duurzaam, gezond en toekomstbestendig is (zie thema 8).

Het IHP bepaalt op basis van visie, gerichte analyse, scenarioverkenning en financiële doorrekening de kaders waarbinnen de gemeente investeert in onderwijshuisvesting en andere maatschappelijke accommodaties, samen met de schoolbesturen en partners. Het IHP vormt daarmee het beleidskader voor het maatschappelijk vastgoedbeleid voor de periode 2023-2047. De strategische keuzes die de gemeente in het IHP heeft vastgelegd, staan verwoord in de Bouwstenen van Beleid:

1. **Regie:** Het beleid voor onderwijshuisvesting is vormgegeven in het IHP met een looptijd van 25 jaar. Het IHP faciliteert de afstemming tussen investeringen door de gemeente enerzijds en het gebruik van de accommodaties door schoolbesturen anderzijds, waarmee immers onderhouds- en exploitatiekosten gemoeid zijn.
2. **Kwaliteit en duurzaamheid:** Het IHP weerspiegelt de duurzame ambitie van de gemeente Dronten om energieneutrale gebouwen te realiseren. De gemeente kiest voor gezonde en kwalitatief goede gebouwen, met de HEVO-kwaliteitsstandaard als minimumeis.
3. **Renovatie en vervangende nieuwbouw:** Renovatie is (nog) niet wettelijk geregeld. Middels het IHP wordt renovatie een volwaardig alternatief voor nieuwbouw.
4. **Samenwerking:** Gemeente, schoolbesturen en andere partners zetten in op fysieke samenwerking in onderwijsgebouwen, bijvoorbeeld om doorlopende leerlijnen te faciliteren en een wijkfunctie te vervullen. Het creëren van scholeneilanden is daarbij het uitgangspunt.
5. **Vraag en aanbod:** In het IHP heeft de gemeente opnieuw het uitgangspunt vastgelegd om vitale en toekomstbestendige scholen en voorzieningen te realiseren.

Het IHP wordt naar verwachting eind 2022 of begin 2023 vastgesteld door de gemeenteraad. Daarna zal het iedere vier jaar worden herijkt. Na de vaststelling zal de gemeente een Uitvoeringsprogramma opstellen, waarin ze de projecten die onder het IHP vallen nader beschrijft. Daarna kan de realisatie van de projecten beginnen.

De coalitiepartijen hebben in het **Coalitieakkoord 2022-2026** aangegeven te willen meewerken aan een Integraal Kindcentrum, een multifunctionele locatie met goede en veilig bereikbare sportaccommodaties en groene buitenruimtes.<sup>36</sup>

<sup>34</sup> [Themaplan Participatie 2019-2022](#), gemeente Dronten, december 2018

<sup>35</sup> De Participatiewet beschouwt een persoon als 'jongere' als hij of zij nog geen 27 jaar is.

<sup>36</sup> [Samen bouwen aan de toekomst! Coalitieakkoord op hoofdlijnen 2022-2026](#), gemeente Dronten

## Jeugdhulp

Via de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk voor de specialistische jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering. De gemeente koopt een groot deel van de jeugdhulp zelf in, maar voor het uitvoeren van de jeugdbescherming, jeugdreclassering en een aantal andere onderdelen heeft de gemeente Dronten de handen ineen geslagen met andere gemeenten in de provincie Flevoland. In deze Regionale Samenwerking Sociaal Domein Flevoland streven de gemeenten naar een duurzaam en samenhangend zorglandschap, waarin de jeugdhulp optimaal is afgestemd op de behoeften van jeugdigen en gezinnen.

De Flevolandse gemeenten willen dat zo veel mogelijk jeugdigen 'zo thuis mogelijk' kunnen opgroeien. Soms kan het nodig zijn om kinderen tijdelijk buiten hun eigen gezin te plaatsen, maar op langere termijn is dat geen goede oplossing en kan het zelfs schadelijk zijn voor de ontwikkeling. In de **Regiovisie Jeugdhulp Flevoland** hebben de gemeenten daarom de ambitie 'nul uithuisplaatsingen' opgenomen.<sup>37</sup> Het belangrijkste uitgangspunt in de Regiovisie is dat de jeugdigen (en hun gezinnen) centraal staan en zelf de regie behouden. Volgens een aantal leidende principes streven de Flevolandse gemeenten er verder naar:

- de ondersteuningsvraag integraal te benaderen;
- passende hulp te bieden (goed is goed genoeg);
- de opgaven op het juiste niveau te organiseren (lokaal wat lokaal kan, regionaal als het meerwaarde heeft);
- zich aan te sluiten bij andere jeugdzorgregio's op terreinen waar de eigen organisatiekracht te klein is.

Om de ambitie van nul uithuisplaatsingen waar te maken zijn passende alternatieve vormen van jeugdhulp dicht bij kinderen en gezinnen nodig, en moet de situatie van het gehele gezin zo veel mogelijk worden meegewogen bij het oplossen van problemen. Gezinnen kunnen immers met verschillende problemen tegelijk te kampen hebben, zoals schulden, moeilijkheden rond huisvesting, fysieke of verstandelijke beperkingen, verslavingen en huiselijk geweld.<sup>38</sup>

In 2020 heeft de regio Flevoland besloten de jeugdbeschermingsketen effectiever en eenvoudiger in te gaan richten. Dit naar aanleiding van landelijke rapporten, klachten van ouders en professionals en de structureel oplopende druk bij organisaties die betrokken zijn bij de bescherming. In het voorjaar van 2021 is in dit kader het **Advies Jeugdbeschermingsketen Flevoland** uitgebracht, dat een stevig verandertraject voorstelt.<sup>39</sup> In het najaar van 2022 zijn de samenwerkende overheden in Flevoland begonnen aan de uitvoeringsfase van dit traject, waarin ze samen met ketenpartners een nieuwe werkwijze ontwikkelen. In lijn met het landelijke **Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming** vormen eenvoud, gezinsgerichtheid, een lerende omgeving en rechtsbescherming en transparantie de uitgangspunten van deze nieuwe werkwijze.<sup>40</sup> Ook de gemeente Dronten zal deze nieuwe manier van werken implementeren.

Op het gebied van jeugdhulp staan een aantal veranderingen op stapel in de wetgeving en het landelijk beleid. Zo leiden wijzigingen in de Jeugdwet en de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) tot veranderingen in de norm voor opdrachtgeverschap. Ook zullen gemeenten hun regionale samenwerking moeten versterken en reële prijzen moeten hanteren. Verder werken de Rijksoverheid, zorgaanbieders, cliëntenvertegenwoordigers en de VNG aan een **Hervormingsagenda Jeugd 2022-2028**, met het doel betere jeugdhulp te kunnen verlenen en het jeugdstelsel ook in de toekomst financieel beheersbaar te

<sup>37</sup> [Samen, dichtbij en leren wat werkt. Regiovisie Jeugd Flevoland](#)

<sup>38</sup> [Zorglandschap Jeugd](#), Regio Flevoland

<sup>39</sup> [Advies Jeugdbeschermingsketen Flevoland](#)

<sup>40</sup> [Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming](#), Ministerie van Justitie en Veiligheid, 30 maart 2021

houden.<sup>41</sup> De Hervormingsagenda vraagt van gemeenten een strakkere sturing, evenals een betere samenwerking rondom specialistische jeugdhulp en een stevig hulpaanbod in de wijk.

---

<sup>41</sup> [Hervormingsagenda Jeugd, VNG](#)

## 11. Zorg en (sociale) veiligheid

Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor het uitvoeren van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Onder deze wet vallen onder andere het beschermd wonen, de maatschappelijke opvang voor korte en middellange termijn en de (specialistische) ondersteuning aan zeer kwetsbare inwoners. Gemeenten kunnen kwetsbare inwoners bijvoorbeeld helpen bij het leren omgaan met een ziekte of aandoening in het dagelijks leven, of mantelzorgers ontlasten, zodat die ook op lange termijn voor kwetsbare inwoners kunnen blijven zorgen. Ruwweg kan een derde van de kwetsbare mensen thuis ondersteund worden en verblijft een derde in een beschermde woonomgeving. Het overige derde is in 2021 onder de Wet langdurige zorg (Wlz) komen te vallen en vormt daarmee geen onderdeel van de gemeentelijke verantwoordelijkheid meer. Ook de geestelijke gezondheidszorg (ggz) en de verpleging en verzorging, zoals thuiszorg, vallen niet onder de verantwoordelijkheid van gemeenten.

### Zorg

De gemeente Dronten werkt op het gebied van zorg nauw samen met andere gemeenten in de regio Flevoland. Het **Regionaal kader zorglandschap Wmo Flevoland** richt zich op de ondersteuning van inwoners met een kwetsbaarheid of een ondersteuningsvraag door psychische problemen, verslaving, een lichte verstandelijke beperking of problemen door huiselijk geweld of kindermishandeling.<sup>42</sup> De Flevolandse gemeenten helpen deze mensen om zo veel mogelijk tot een normale leefsituatie te komen. Daarbij blijven de mensen zo veel mogelijk in hun eigen woonomgeving en staan hun eigen behoeften en mogelijkheden centraal. Eigen regie, inzet op kansen en aansluiting bij wat iemand wil en kan, zijn voor de gemeenten belangrijke voorwaarden voor herstel. Een doorverwijzing naar beschermd wonen of de maatschappelijke opvang wordt alleen overwogen als thuis wonen niet (meer) verantwoord of veilig is. Daarmee sluiten de Flevolandse gemeenten aan op de landelijke trend en beleidslijn om mensen zo veel mogelijk thuis te ondersteunen en zo min mogelijk in instellingen te plaatsen. Er is daarbij oog voor de draagkracht in de wijk, om ervaren overlast tot een minimum te beperken.

Binnen het sociaal domein zoekt de gemeente Dronten steeds meer verbinding tussen verschillende wetten en werkvelden. Dat heeft geresulteerd in de **Verordening Sociaal Domein**, waarin de gemeente de regels en afspraken binnen het sociaal domein heeft vastgelegd als aanvulling op de wettelijke regels vanuit onder andere de Wmo.<sup>43</sup> Deze verordening is in maart 2022 door de gemeenteraad vastgesteld. In de **Nadere regels maatschappelijke ondersteuning** stelt de gemeente aanvullende regels en beleid voor de uitvoering van de Wmo.<sup>44</sup>

### (Sociale) veiligheid

Op het gebied van zorg werkt de gemeente Dronten ook nauw samen met partners uit het veiligheidsdomein. Deze samenwerking is nodig om zorg te kunnen bieden aan de aanzienlijke groep inwoners die kampt met een opeenstapeling van persoonlijke problemen op het gebied van zorg en/of veiligheid. De problematiek van deze groep is vaak complex en er zijn meestal veel partijen betrokken bij de ondersteuning. De samenwerking tussen deze partijen is erop gericht snel passende zorg en/of ondersteuning te kunnen inzetten. De gemeente Dronten werkt daarvoor onder andere samen binnen de Persoonsgerichte Aanpak 18- en 18+. De samenwerking vindt lokaal plaats, maar ook regionaal in het Zorg- en Veiligheidshuis. Daarin werken justitie, zorg en bestuur samen aan de aanpak van complexe problematiek rond overlast, huiselijk geweld en criminaliteit. De samenwerking van de gemeente Dronten met lokale en regionale ketenpartners heeft onder andere betrekking op de volgende onderwerpen:

- Preventie en aanpak van radicalisering;

<sup>42</sup> [Regionaal kader zorglandschap Wmo. Een visie op een inclusieve samenleving 2020-2026](#), gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, 6 december 2019

<sup>43</sup> [Verordening Sociaal Domein gemeente Dronten](#), Overheid.nl

<sup>44</sup> [Nadere regels Wet Maatschappelijke ondersteuning Dronten 2020](#), gemeente Dronten, september 2020



- Jeugdbescherming en jeugdreclassering (zie thema 10);
- Preventie en aanpak van mensenhandel;
- Re-integratie van ex-gedetineerden;
- Ondersteuning van personen met verward gedrag;
- Uitvoering van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvggz);
- Preventie en aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling (zie onder).

### Huiselijk geweld en kindermishandeling

Elke gemeente is via de Jeugdwet en Wmo ervoor verantwoordelijk huiselijk geweld en kindermishandeling bij haar inwoners te voorkomen en duurzaam te stoppen. Op 1 januari 2023 stopt het landelijke programma Geweld hoort nergens thuis. Dit programma wordt in Flevoland opgevolgd door een borgingsplan: de **Regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling**. Deze Regiovisie is in concept klaar en de gemeenteraad van Dronten zal erin het najaar van 2022 een besluit nemen. Samen met de regio en de netwerkpartners is de gemeente Dronten tot drie actielijnen gekomen:

- Het eerder en beter in beeld krijgen van geweld;
- Het duurzaam stoppen van geweld;
- Hulp voor specifieke groepen die extra aandacht behoeven. Denk daarbij aan:
  - Kinderen in kwetsbare opvoedingssituaties;
  - Mensen die bij een complexe scheiding betrokken zijn;
  - Slachtoffers van ouderenmishandeling, seksueel geweld, mensenhandel of schadelijke traditionele praktijken;
  - Mensen met een lichte verstandelijke beperking (lvb).

## 12. Gezonde leefstijl

In de Wet publieke gezondheid (Wpg) is de publieke gezondheidszorg vastgelegd, die zich richt op de zorg voor de gezondheid van de samenleving en risicogroepen. De wet maakt onderscheid tussen collectieve preventie, infectieziektebestrijding en jeugdgezondheidszorg. De Wpg bepaalt dat gemeenten zorg moeten dragen voor onder andere de opzet, uitvoering en afstemming van preventieprogramma's, met inbegrip van programma's voor gezondheidsbevordering. Deze zaken moeten voor alle leeftijdsgroepen worden uitgevoerd.

De gemeente Dronten streeft er met eigen beleid naar de gezondheid van haar inwoners te verbeteren, vanuit de overtuiging dat goede gezondheid en maatschappelijke participatie samengaan. Een van de vijf themaplannen in de gemeentelijke strategie voor het sociale domein heeft dan ook betrekking op dit thema. In dit **Themaplan Gezonde leefstijl 2019-2022**, dat met een jaar verlengd is, heeft de gemeente vier beoogde resultaten vastgelegd:<sup>45</sup>

- Inwoners bewegen meer;
- Inwoners zijn zich meer bewust van de risico's van ongezond eten;
- Meer inwoners dragen bij aan hun eigen gezonde leefomgeving (zie thema 8);
- Het aantal inwoners met verslavingsproblemen neemt af en meer inwoners zijn zich bewust van de gevaren van genotmiddelen.

Als onderdeel van de integrale visie heeft de gemeente nagedacht over de speerpunten rondom gezondheid in toekomstig beleid. Met name mentale gezondheid (gedurende de hele levensloop) is daarbij van belang, want er zijn zorgen over de mentale gezondheid van de inwoners van Flevoland. Op dit moment werkt GGD Flevoland aan een Kernboodschap mentale gezondheid voor elk van de Flevolandse gemeenten. Daarin is aandacht voor alle inwoners tussen 0 en 100 jaar oud.

De gemeente Dronten heeft nadrukkelijk gekozen voor een gezamenlijke aanpak van het thema Gezonde leefstijl, waarbij een belangrijk deel van het eigenaarschap is belegd bij externe partners. Het beleid is samen met de maatschappelijke partners ontwikkeld, en waar mogelijk ook met inwoners. Ook in de uitwerking en uitvoering van het vastgestelde beleid hebben de externe partners een belangrijke rol. Zo voeren Meerpaal Welzijn en GGD Flevoland het **Plan van aanpak Gezonde leefstijl 2018-2021** uit. Dit plan is voor 2022 verlengd, en zal waarschijnlijk ook voor 2023 blijven gelden.

### *Health in all policies*

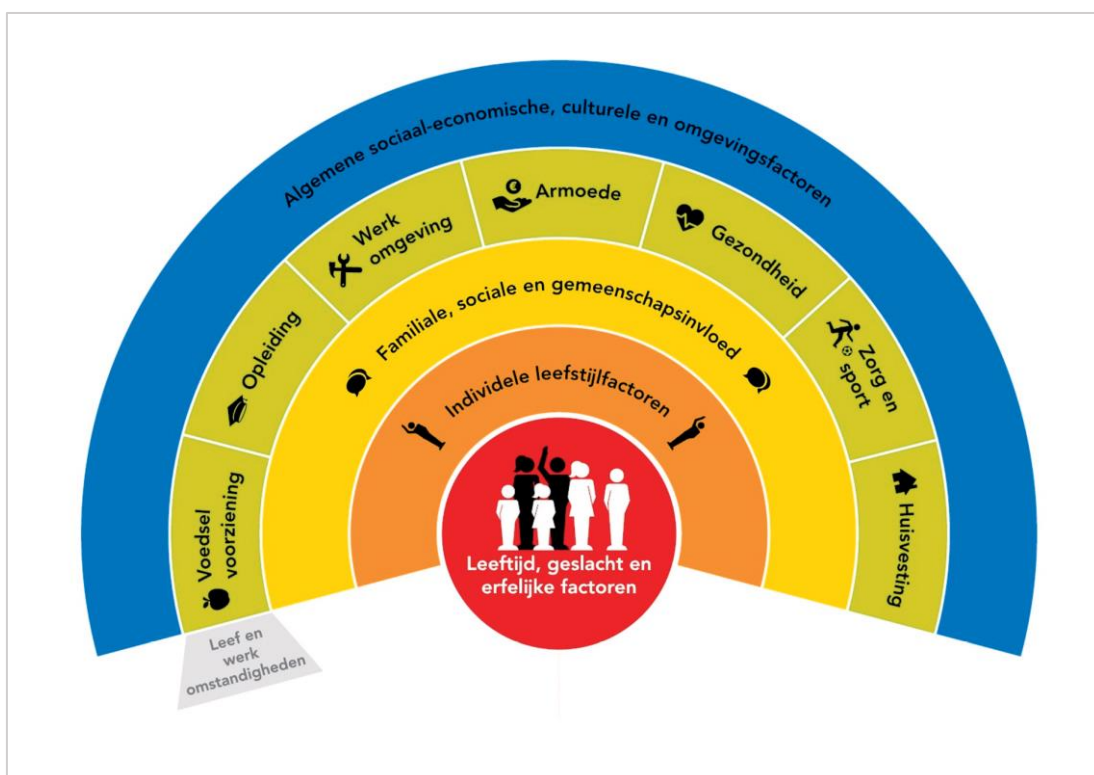
Een belangrijke externe partner van de gemeente op het gebied van gezondheid is GGD Flevoland. Deze GGD hanteert in haar **Meerjarenbeleidsplan 2023-2029** een brede definitie van gezondheid.<sup>46</sup> Daaruit volgt dat gezondheid niet alleen afhankelijk is van individuele gedragskeuzes, maar samenhangt met allerlei levensdomeinen. Ze wordt in belangrijke mate buiten de zorg bepaald. De gezondheid van inwoners hangt daarmee in grote mate af van beleidsbeslissingen op andere terreinen dan die van de publieke gezondheid, zoals onderwijs, opvoeding, sociaal beleid, werk en inkomen, wonen, sport en bewegen, cultuur, openbare ruimte, economie en veiligheid. Voor GGD Flevoland richt gezondheidsbevordering zich dus niet alleen op individuen, met de nadruk op gezondheid en gedrag, maar juist ook op onderliggende maatschappelijke factoren, zoals armoede, schulden en laaggeletterdheid. Omdat zingeving een belangrijke pijler van gezondheid is, zijn ook beleidsterreinen als kunst en cultuur relevant. Een breed palet aan factoren geeft de gezondheid van inwoners vorm, en dus zoekt GGD Flevoland de oplossing op een even breed gebied. Daarmee sluit men zich aan bij de bredere verandering van nadruk in gezondheidsbeleid van ziekte en zorg naar gezondheid en gedrag, en naar mens en maatschappij. Deze integrale benadering van gezondheid staat ook wel bekend als 'positieve gezondheid' (zie ook thema 8).

<sup>45</sup> **Themaplan Gezonde leefstijl 2019-2022**, gemeente Dronten, december 2018

<sup>46</sup> Een gezonde toekomst in Flevoland. Meerjarenbeleidsplan 2023-2029, GGD Flevoland, 2022

GGD Flevoland zet erop in dat de principes van vitaliteit en positieve gezondheid als leidraad gelden bij elk gemeentelijk beleidsdomein, onder de noemer *health in all policies*. Deze integrale aanpak richt zich ook op factoren in de omgeving die bijdragen of afdoen aan de gezondheid van inwoners. Daardoor heeft de aanpak een veel groter effect dan een die uitsluitend gericht is op individuele factoren als zelfmanagement en gezondheidsvaardigheden. GGD Flevoland helpt de gemeente de effecten van gemeentelijk beleid op de gezondheid van de inwoners systematisch af te wegen.

De vergrijzing is in Flevoland in volle gang en heeft haar hoogtepunt nog niet bereikt. De GGD wil zich samen met gemeenten en andere partijen inzetten om te bevorderen dat mensen gezond en actief ouder worden. Via de Wpg heeft de gemeente immers de taak om zorg te dragen voor de uitvoering van de ouderenzorg. Door aandacht te besteden aan preventie kan de gemeente inwoners helpen zo lang mogelijk gezond en zelfredzaam te blijven en de eigen regie over hun leven te behouden. Als gezondheidsproblemen bij mensen zo vroeg mogelijk worden gesignaleerd, kunnen hulpverleners tijdig inspringen en ondersteuning bieden. Zo wordt voorkomen dat mensen nog kwetsbaarder worden. Hoe langer ouderen vitaal en veerkrachtig blijven, hoe lager de druk op mantelzorgers en professionele zorgverleners.



Welke factoren bepalen iemands gezondheid? Regenboogmodel naar Dahlgren en Whitehead. Bron: GGD Amsterdam

## Sport en beweging

Met het **Sportbeleidsplan Dronten in Beweging 2018-2021** heeft de gemeente Dronten ingezet op een sterkere lokale sportstructuur en toekomstbestendige sportverenigingen.<sup>47</sup> Daarmee draagt de gemeente bij aan een gezondere leefstijl van de Drontenaren. Dit plan is bedoeld voor alle inwoners van Dronten, met extra aandacht voor inwoners die moeilijk kunnen participeren in sport en bewegen, om welke fysieke of financiële reden dan ook. Het hoofddoel luidt dat elke bewoner door sport en beweging kan meedoen aan de samenleving. In 2019 verscheen het eerste **Uitvoeringsplan sportbeleid**.<sup>48</sup>

<sup>47</sup> [Dronten in beweging. Sportbeleidsplan 2018-2021](#), gemeente Dronten, 8 december 2017

<sup>48</sup> [Dronten in beweging. Uitvoeringsplan sportbeleid 2019](#), gemeente Dronten, 5 maart 2019

De doelstellingen van het sportbeleid in Dronten zijn:

- Verbindingen stimuleren tussen inwoners en organisaties met een sportvraag en organisaties met een passend aanbod;
- Hogere sportparticipatie stimuleren onder alle inwoners, om de zelfredzaamheid en levenskwaliteit van inwoners te verhogen;
- Sportverenigingen stimuleren om een brede maatschappelijke rol te vervullen en om zich te ontwikkelen tot maatschappelijk verantwoorde verenigingen;
- Sportverenigingen stimuleren om hun accommodaties te verduurzamen, om de exploitatiekosten te verlagen en een bijdrage te leveren aan een schoner milieu.

In 2017 heeft de gemeente Dronten zich aangesloten bij JOGG Gezonde Jeugd Gezonde Toekomst. Vanuit het idee dat een gezonde jeugd tot een gezonde toekomst leidt, brengt een JOGG-regisseur in Dronten partijen samen om op lokaal niveau de fysieke en sociale omgeving voor de jeugd gezonder te maken. Het **Plan van aanpak JOGG 2020-2022** fungeert daarbij als leidraad.<sup>49</sup>

---

<sup>49</sup> [Plan van aanpak JOGG 2020-2022](#), gemeente Dronten

## 13. Waardevolle woon- en leefomgeving, aantrekkelijk vestigingsklimaat en rijk aanbod van cultuur, recreatie en evenementen

### Woningbouw en groeiopgave

Op zowel regionaal als landelijk niveau wordt Dronten gezien als belangrijke groeigemeente. De provincie Flevoland vormt een belangrijk schakelpunt tussen de Metropoolregio Amsterdam en de regio's Zwolle, Noord-Nederland en Utrecht. Met de huidige woningnood is Flevoland een aantrekkelijke plek om meer woningen te realiseren. Zo nam in 2020 de Tweede Kamer een motie aan voor het bouwen van 100.000 nieuwe woningen in Flevoland; Dronten wordt in deze motie nadrukkelijk genoemd.<sup>50</sup>

De gemeente Dronten doet op dit moment onderzoek naar de verschillende mogelijkheden voor uitbreiding van de woningvoorraad binnen de eigen gemeentegrenzen. In het **Ontwikkeldocument Woningbouwopgave** zijn tussentijdse resultaten van dat verkennende onderzoek vastgelegd. De verkenning heeft onder andere laten zien dat er in de gemeente Dronten potentieel voldoende ruimte en aanleiding is om 5.000 tot 8.000 woningen toe te voegen, in aanvulling op de al bestaande plannen voor 3.490 woningen. Bij een groei van deze omvang kunnen de huidige kwalitatieve kenmerken van de gemeente behouden blijven: het agrarisch gebied, de groene ruimte, het dorpse karakter van de kernen en de ruim opgezette wijken met circa twintig woningen per hectare. Ook kan groei binnen deze bandbreedte bijdragen aan de kwaliteit van de woonomgeving en het draagvlak voor voorzieningen vergroten.

Om de verkenning af te ronden doet de gemeente momenteel onderzoek naar potentiële ontwikkellocaties, zowel binnen als buiten de huidige woonkernen. Dat gebeurt in samenwerking met andere overheden en maatschappelijke organisaties. Ook wordt er in het najaar van 2022 een gesprek met de gemeenschap gevoerd, met als doel een aantal 'Drontense principes' te formuleren en de behoeften en wensen van inwoners in kaart te brengen. Op basis van het vooronderzoek en de opbrengsten van het participatieproces zal begin 2023 een voorstel voor een groeiscenario worden voorgelegd aan de gemeenteraad, met fasering voor zowel de korte als de langere termijn.

De provincie heeft in samenwerking met de Rijksoverheid de **Strategische Agenda Flevoland 1.0** opgesteld.<sup>51</sup> Daarin is de doelstelling opgenomen dat Flevoland bijdraagt aan de nationale woningbouwopgave door extra, betaalbare woningen te bouwen. Men zet daarbij in op een divers aanbod van nieuwe woningen, om Flevoland aantrekkelijk te houden voor verschillende typen bewoners in verschillende levensfasen. Vanwege de breedte en het belang van de opgaven in Flevoland blijven Rijk en provincie op lange termijn met elkaar samenwerken, ook omdat het Rijk beschikt over een omvangrijke grondpositie in de regio. De Strategische Agenda zal de basis vormen voor deze samenwerking en regelmatig worden vernieuwd op basis van nieuwe afspraken en behaalde resultaten.

In het Flevolandse samenwerkingsverband heeft de gemeente Dronten aandacht gevraagd voor het noordoosten van de provincie als scharnierpunt naar het oosten van Nederland en de regio Zwolle. Daarnaast heeft Dronten gewezen op de randvoorwaarden die bij woningbouw gelden, zoals bereikbaarheid, onderwijs, behoud van biodiversiteit, water- en bodemkwaliteit, aantrekkelijkheid van het landschap, banen en verdienvermogen. Zonder deze randvoorwaarden is het opbouwen van een vitale samenleving volgens de gemeente niet mogelijk. De gemeente wil ook niet op voorhand uitgaan van verdichting en het toevoegen van stedelijke woonmilieus, twee zaken waar het Rijk wel op lijkt in te zetten. De ruim opgezette woonmilieus met veel groen die Dronten op dit moment kenmerken zijn immers een belangrijk onderdeel van het DNA van de gemeente en bieden ook kansen op het gebied van klimaatadaptatie.

<sup>50</sup> [Motie van het lid Koerhuis c.s. over het in kaart brengen van de mogelijkheden voor grootschalige woningbouw in Flevoland](#), Tweede Kamer der Staten-Generaal, 19 februari 2020

<sup>51</sup> [Over de brug komen. Strategische Agenda Flevoland 1.0](#), 18 februari 2022

Aan de oostgrens van Dronten is de stad Zwolle bezig aan een snelle ontwikkeling, die ook voor Dronten gevolgen heeft. Volgens de laatste prognoses wordt in de regio Zwolle een groei verwacht van circa 40.000 woningen tot 2040.<sup>52</sup> Voor een deel van deze extra woningen kijkt de **Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle**, die sinds 2020 in ontwikkeling is, naar omliggende gemeenten als ontwikkelgebied.<sup>53</sup> De gemeente Dronten heeft geconstateerd dat haar inbreng in het recentste concept van deze strategie nog onvoldoende is verwerkt en dat het concept daarmee nog onvoldoende aansluit bij het DNA van Dronten. In het najaar van 2022 wordt een volgend concept verwacht.

In de **Woonvisie 2016-2021** staan de prioriteiten van de gemeente Dronten ten aanzien van woningbouw.<sup>54</sup> In de visie wordt ingegaan op de vraag naar woningen en nieuwbouwproductie, omgaan met vergrijzing, bouwen voor bijzondere doelgroepen, leefbaarheid en duurzaamheid. De gemeente besteedt daarbij aandacht aan de ontwikkelingen op lange termijn, omdat keuzes in het woonbeleid vaak een veel langere doorwerking kennen dan de looptijd van een beleidsdocument. De concrete doelen zijn echter gericht op de looptijd van vijf jaar. De visie is niet bedoeld als gedetailleerde opsomming van activiteiten voor de komende jaren, maar als het 'kompas' waarmee de gemeente wil aangeven hoe ze aankijkt tegen de opgaven in het woonbeleid en de doelen die ze wil bereiken. Om flexibel te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen en kansen heeft de gemeente de Woonvisie uitgewerkt in een Uitvoeringsagenda, die jaarlijks wordt geactualiseerd. Verder vormt de woonvisie de leidraad voor de jaarlijkse cyclus van prestatieafspraken tussen de gemeente Dronten, woningcorporatie OFW en de huurdersorganisatie.

De Woonvisie 2016-2021 is onlangs geëvalueerd. Op basis van de uitkomst van het onderzoek naar de groeiambitie zal een nieuwe woonvisie worden opgesteld.

### Ruimtelijke ontwikkeling

De **Structuurvisie Dronten 2030** vormt de visie van de gemeente op ruimtelijke ontwikkeling.<sup>55</sup> Het document beschrijft hoe de gemeente vooruit wil op het gebied van landbouw, wonen, werken, recreatie, natuur, landschap en de kernen Biddinghuizen, Dronten en Swifterbant. Daarbij komen niet alleen de huidige, maar ook de gewenste waarden en kwaliteiten van Dronten aan bod, en wordt vooruitgekeken naar 2030. De Structuurvisie heeft als doel om een zorgvuldige afweging te maken tussen de verschillende belangen die spelen op het gebied van ruimte, bijvoorbeeld tussen landschap, kernen en gemeenschap, en om hieruit een integrale richting te bepalen voor de periode tot 2030. De Structuurvisie is dus geen sectoraal, maar een integraal document, en biedt daardoor een kader waarin de gemeente ruimteclaims kan afstemmen en combineren.

De Structuurvisie van de gemeente Dronten is vooral gericht op het behouden en verbeteren van de bestaande ruimtelijke en sociale kwaliteiten van de gemeente, en op het versterken van het landschap en de leefbaarheid. Er wordt een beeld geschetst van zowel de samenleving als de ruimtelijke omgeving in Dronten. In de visie wordt gestuurd op ruimtelijke structuren: waar gebeurt wat, op welke manier, op welk moment en waarom? De Structuurvisie 2030 is dan ook een belangrijk basisdocument in het proces richting de Integrale Visie op de leefomgeving (zie inleiding).

Met de **Nota Grondbeleid** geeft de gemeente Dronten een kader voor het gemeentelijk handelen op de grondmarkt bij ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente richt zich op de grondmarkt om de inhoudelijke doelstellingen te realiseren op de locaties die daarvoor ruimtelijk zijn bestemd. In de Nota Grondbeleid schetst de gemeente de instrumenten die zij wil inzetten om deze doelstellingen te bereiken, evenals de wettelijke kaders. De huidige nota is de geactualiseerde versie van een eerdere versie uit 2010.

---

<sup>52</sup> [Eindrapport Analysefase Verstedelijking en bereikbaarheid Regio Zwolle](#), 4 november 2020

<sup>53</sup> [Verstedelijkingsstrategie](#), Regio Zwolle

<sup>54</sup> [Groeien met kwaliteit, Woonvisie 2016-2021](#), gemeente Dronten, 30 juni 2016

<sup>55</sup> [Structuurvisie Dronten 2030](#), gemeente Dronten en Kuiper Compagnons, 29 november 2012



## Vestigingsklimaat

De gemeente Dronten voert momenteel een **Strategische verkenning bedrijventerreinen** uit. In het kader van deze verkenning wordt onderzocht hoe huidige bedrijventerreinen, bedrijven en ondernemers zich in de toekomst kunnen ontwikkelen. De verkenning zal de blik van de gemeente op bedrijventerreinen verruimen en daarmee een belangrijke bouwsteen vormen voor de Integrale Visie. De studie gaat niet alleen in op economische bedrijvigheid, maar ook op de manier waarop bedrijventerreinen kunnen bijdragen aan een groener landschap, hogere biodiversiteit, betere waterberging en andere opgaven die in de gemeente Dronten spelen.

Daarbij komen onder andere de vragen aan bod hoe het werklandschap van de toekomst eruit zal zien, en welke bedrijven passen bij de duurzaamheidsambities van Dronten. Hoe kunnen bedrijventerreinen bijvoorbeeld bijdragen aan de transitie naar een circulaire economie? De gemeente kan zich richten op het transformeren van huidige bedrijventerreinen, maar ook zoeken naar nieuwe locaties om bedrijvigheid een plek te geven. Als men kiest voor het tweede, dan rijst de vraag welke criteria bepalen of een locatie geschikt is. Naar verwachting is de Strategische verkenning bedrijventerreinen medio oktober 2022 klaar.

De **Retailvisie 2018** is voor de gemeente Dronten een belangrijk beleidsdocument in het streven naar vitale centra.<sup>56</sup> Deze visie is een uitwerking van de **Sociaal-Economische Visie Dronten**, die de gemeenteraad in de zomer van 2017 heeft vastgesteld.<sup>57</sup> In de detailhandel vinden veel veranderingen plaats. Het 'nieuwe winkelen' stelt de Drontense centra voor uitdagingen, maar creëert ook kansen, bijvoorbeeld om ondernemers de ruimte te bieden en in te zetten op creatieve invullingen van de leegstaande panden. Samen met stakeholders uit alle kernen heeft de gemeente kansen en uitdagingen in beeld gebracht en ambities benoemd. Ook zijn in de Retailvisie keuzes gemaakt over hoe de gemeente wil omgaan met actuele trends in de retailsector.

Het gebied aan de oostkant van Dronten biedt goede kansen om zowel de economie als de natuur in samenhang met elkaar te ontwikkelen. Het heeft een gunstige ligging bij de Randmeren, en de aanwezigheid van kwelwater biedt kansen voor de natuur. Zowel de gemeente Dronten als de provincie Flevoland zoekt naar verbreding van het economisch draagvlak om de vitaliteit van het gebied verder te versterken. De provincie heeft de Oostrand Flevoland benoemd als speerpuntgebied voor integrale gebiedsontwikkeling. Ze streeft er actief naar functies te verweven, zodat de kwaliteiten van natuur, water en landschap gecombineerd worden met landbouw, een sterke recreatieve sector (zie hieronder) en beperkte mogelijkheden voor landelijk wonen en werken. De gemeente Dronten heeft in 2010 in haar **Strategische Visie Oostkant Dronten** (SVOD) invulling gegeven aan de provinciale beleidsambitie in de vorm van een gemeentelijk streefbeeld voor de Oostkant van Dronten.

## Toerisme en recreatie

In 2018 heeft het Nederlands Bureau voor Toerisme en Congressen (NBTC) in samenwerking met experts, bestuurders en bewoners een landelijke visie uitgewerkt op de ontwikkeling en rol van toerisme in Nederland. In 2019 werd dit **Perspectief Bestemming Nederland 2030** aangenomen door de Tweede Kamer.<sup>58</sup> Het overkoepelende doel van de visie luidt dat iedere Nederlander in 2030 profijt heeft van toerisme. Een van de prioriteiten is om meer steden en regio's op de kaart te zetten als aantrekkelijke bestemming voor toerisme. Door diverse soorten bezoekers aan te trekken en deze gelijkmatiger over het land te spreiden, worden de lusten en lasten van toerisme beter verdeeld over het land.

In 2021 heeft de provincie Flevoland voortgeborduurd op het Perspectief 2030 met een visie op toerisme in de eigen provincie: het **Perspectief Bestemming Flevoland 2030**.<sup>59</sup> Daarin heeft de provincie het landelijke doel overgenomen dat in 2030 alle inwoners van toerisme profiteren. Om dat te bereiken,

<sup>56</sup> [Retailvisie 2018](#), BRO en gemeente Dronten, 2 oktober 2018

<sup>57</sup> [Sociaal-economische visie Dronten. Daadkracht door samenwerking](#), gemeente Dronten, mei 2017

<sup>58</sup> [Perspectief Bestemming Nederland 2030](#), NBTC, januari 2019

<sup>59</sup> [Perspectief Bestemming Flevoland 2030](#), provincie Flevoland, 2021



wil men de provincie op de kaart zetten met het verhaal *Flevoland – New land* en vier bijbehorende verhaallijnen: watererfgoed, nieuwe natuur, vernieuwend ontwerp en agro & food. Met name in de laatste categorie is voor Dronten een belangrijke rol weggelegd, met zogeheten *food experiences* als kansrijk toeristisch aanbod. Denk daarbij bijvoorbeeld aan pluktuinen, boerderijwinkels en boerenmarkten. Qua doelgroep wil de provincie vooral inzetten op gezinnen uit Nederland, België en Duitsland.

Om deze visie waar te maken is het nodig dat het verhaal over Flevoland potentiële bezoekers bereikt, maar ook dat zij dat verhaal daadwerkelijk kunnen beleven zodra ze in Flevoland zijn aangekomen. In het **Beleidsplan Recreatie & Toerisme Flevoland** is daarom ingezet op bekendheid én beleefbaarheid.<sup>60</sup> De beleefbaarheid kan bijvoorbeeld worden versterkt door meer verbinding te creëren tussen het vrijetijdsaanbod in de provincie. De provincie doet daarvoor beroep op de creativiteit van ondernemers en andere belanghebbenden. Verder wil de provincie monumenten als sluizen, dijken en gemalen beter benutten voor recreatieve doeleinden en het toeristische aanbod beter bereikbaar maken.

Op initiatief van de gemeente Dronten is de SEA-kerngroep Vrijetijdseconomie opgericht, waarin naast de gemeente ook ondernemers, vrijwilligers en brancheorganisaties zitting nemen. Door deze kerngroep is de **Uitvoeringsagenda Toerisme & Recreatie Dronten 2018-2022** opgesteld, waarin de samenwerkende partijen aangeven ernaar te streven van Dronten een goed bekende, aantrekkelijke en gevarieerde recreatiebestemming te maken.<sup>61</sup> Om dat te realiseren zet men in op:

- vernieuwende gebiedspromotie;
- betere samenwerking tussen de verschillende stakeholders;
- betere bereikbaarheid, met name wat betreft OV-verbindingen;
- meer verbinding tussen interessante plekken;
- en een hogere belevingswaarde.

De Oostkant van Dronten is een bijzonder gebied waar grote natuurwaarden en uitgebreide recreatiemogelijkheden samenkomen. De bovengenoemde SVOD maakt daarom ook duidelijk hoe recreatie en natuur in dit gebied samen kunnen gaan en tot expressie kunnen komen in een aantrekkelijk landschap voor de toekomst. De SVOD wordt beschouwd als ruimtelijk streefbeeld voor de lange termijn. Naast de gebruikelijke regelgeving kan de visie dienen als kader waarin de gemeente ontwikkelingen kan afwegen en beoordelen. Het accent in de visie ligt op het binnendijkse gebied, omdat voor de Randmeren afzonderlijke plantrajecten zijn doorlopen.

## Cultuur

In 2015 heeft de gemeente Dronten haar **Cultuurvisie** vastgesteld.<sup>62</sup> In deze visie ligt de nadruk op de belangrijkste ontwikkelingen in de cultuursector en de gevolgen daarvan voor lokale partijen. De visie bevat geen missie of 'slogan', want de gemeente ziet een 'statement' van de lokale overheid als minder belangrijk voor de Drontense cultuursector dan de maatschappelijke trends waarmee de sector te maken heeft. De Cultuurvisie gaat in op de functies van cultuur, de culturele dynamiek en de rol van de lokale overheid. De visie richt zich op kunst, erfgoed, media en de creatieve industrie. De gemeente heeft daarbij de volgende ambities geformuleerd:

- De lokale cultuur is een open systeem, met vrije ingang en vrije uitgang, zonder onneembare drempels en met ruimte voor dynamiek en diversiteit.
- De gemeente stimuleert de samenwerking van cultuur en economie. Creativiteit is een essentieel element van onze kennissamenleving; nieuwe toepassingen van technologie komen voort uit de creatieve industrie. Zo ontstaat nieuwe bedrijvigheid.

<sup>60</sup> [Beleidsplan Recreatie & Toerisme Flevoland](#), provincie Flevoland, 7 december 2016

<sup>61</sup> [Uitvoeringsagenda Toerisme & Recreatie Dronten 2018-2022](#), Bureau BUITEN i.o.v. gemeente Dronten, 8 oktober 2018

<sup>62</sup> [De kracht van cultuur. Cultuurvisie gemeente Dronten 2015](#), gemeente Dronten, 30 september 2015

- De gemeente nodigt partijen in de cultuursector uit om samenwerking te zoeken met andere sectoren, zoals zorg, onderwijs en sport. De gemeente nodigt andere sectoren uit om gebruik te maken van de creativiteit van de cultuursector.
- Partijen in de cultuursector ondergaan een transitie van traditionele cultuuraanbieders naar moderne creatieve ondernemers. Daar horen meer samenwerking, differentiatie in producten en nieuwe financieringsvormen bij.
- Bij een moderne, open cultuursector past geen overheid die sterk ingrijpt of stuurt. Het initiatief hoort bij de inwoners en bij de cultuurorganisaties zelf te liggen.
- De overheid functioneert als partner in een netwerk en kan soms faciliteren of stimuleren.

In het **Supplement op de Cultuurvisie** uit 2017 wordt onder meer ingegaan op het belang van cultuureducatie, de wijze waarop daaraan wordt vormgegeven en de bijdrage die de gemeente levert.<sup>63</sup> Ook wordt de visie van Dronten op cultureel erfgoed beschreven. De gemeente ziet het eigen, herkenbare karakter van de gemeente als een sterke kant, en wil dat de historische ontwikkeling van Dronten zichtbaar blijft in de gebouwen en de ruimtelijke structuren. Dat betekent echter niet dat de gebouwde omgeving in de huidige vorm volledig dient te worden bevroren. Iedere generatie moet weer de kans hebben om de gemeente verder vorm te geven en te ontwikkelen.

---

<sup>63</sup> [Cultuurvisie gemeente Dronten, Supplement 2017](#), gemeente Dronten

## 14. Zelfredzame inwoners die eigen regie voeren

Zelfredzaamheid staat centraal in een van de vijf themaplannen van de gemeente Dronten binnen de strategie voor het sociaal domein. De gemeente vindt het belangrijk dat inwoners met sociale vragen eerst om zich heen kijken in hun eigen omgeving. Zo houden ze zelf de regie en kunnen ze samen met anderen bedenken wat nodig is om de situatie te verbeteren. Het **Themaplan Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden 2019-2022** heeft als hoofddoel dat meer kwetsbare inwoners in Dronten hun eigen regie (kunnen) voeren, met de volgende beoogde resultaten:<sup>64</sup>

- Minder inwoners hebben financiële problemen (zie ook thema 15);
- Meer inwoners besteden tijd aan mantelzorg en vrijwilligerswerk, en minder mantelzorgers zijn overbelast (zie ook thema 11);
- Het aantal inwoners dat gebruik maakt van maatschappelijke opvang neemt af;
- Inwoners blijven langer zelfstandig wonen;
- Minder inwoners voelen zich eenzaam.

### Eenzaamheid

Op het gebied van zelfredzaamheid is eenzaamheid een belangrijk onderwerp, dat zowel landelijk als in Dronten aandacht krijgt. In 2018 is het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) gestart met het **Actieprogramma Eén tegen eenzaamheid**.<sup>65</sup> Met dit programma en de bijbehorende Nationale Coalitie tegen Eenzaamheid wil de Rijksoverheid eenzaamheid bij ouderen eerder signaleren en doorbreken. Doelstellingen van het programma zijn onder andere om risicogebieden voor vereenzaming in kaart te brengen, begrip en bewustzijn over eenzaamheid in de samenleving te vergroten, en de fysieke omgeving zo in te richten dat eenzaamheid wordt voorkomen of doorbroken. Elkaar kunnen ontmoeten in de wijk wordt daarbij als een belangrijke voorziening gezien. Het ministerie ondersteunt ook de oprichting van lokale coalities. In dat kader is in Dronten de coalitie **ZamenEen** opgericht, die inwoners wil helpen omgaan met gevoelens van eenzaamheid en onder andere een contactpunt onderhoudt.<sup>66</sup>

### Maatschappelijke ondersteuning

Via de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) spelen gemeenten een belangrijke rol in het ondersteunen van inwoners bij het voeren van de eigen regie over hun leven. In de **Verordening Sociaal Domein** en de **nadere regels Maatschappelijke ondersteuning** heeft de gemeente Dronten haar regels en beleid op dit gebied vastgelegd.<sup>67</sup>

Gemeenten zijn in het kader van de Wmo verantwoordelijk voor de individuele begeleiding van hulpbehoevende inwoners, voor dagbesteding, huishoudelijke hulp, gehandicaptenparkeerkaarten, hulpmiddelen, Regiotaxi (zie thema 9), woningaanpassingen, maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, verslavingszorg en beschermd wonen. De gemeente Dronten koopt een groot deel van de Wmo zelf in, maar heeft de handen ineen geslagen met andere gemeenten in Flevoland voor de onderdelen hulpmiddelen, Regiotaxi, maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, verslavingszorg en beschermd wonen.

### Laaggeletterdheid

Op het gebied van laaggeletterdheid heeft de gemeente Dronten in het **Themaplan Participatie 2019-2022** vastgelegd dat ze het bestaande lokale netwerk wil versterken voor het vinden, opleiden

<sup>64</sup> [Themaplan Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden 2019-2022](#), gemeente Dronten, december 2018

<sup>65</sup> [Aanpak eenzaamheid onder ouderen](#), Rijksoverheid.nl

<sup>66</sup> [ZamenEen. Coalitie tegen eenzaamheid Dronten](#)

<sup>67</sup> [Verordening Sociaal Domein gemeente Dronten](#), Overheid.nl; [Nadere regels Wet Maatschappelijke ondersteuning Dronten 2020](#), gemeente Dronten, september 2020

en volgen van laaggeletterden.<sup>68</sup> De gemeente werkt daarbij samen met partners als Stichting Lezen en Schrijven. Deze landelijke stichting is specialist op het gebied van laaggeletterdheid en zet zich in voor iedereen die moeite heeft met lezen, schrijven, rekenen en digitale vaardigheden.<sup>69</sup> Dronten heeft zich daarnaast in 2021 aangesloten bij het **Regioplan Laaggeletterdheid 2021-2024** van de arbeidsmarktregio Flevoland, dat zich onder andere richt op het realiseren van taalaanbod dat gemakkelijk te vinden is en dat inspeelt op de dagelijkse behoeften van laaggeletterden.<sup>70</sup> De gemeente houdt zelf ook rekening met anderstaligen en laaggeletterden: in de **Visie op Dienstverlening 2019-2023** is opgenomen dat de gemeente duidelijke taal gebruikt in haar eigen communicatie naar inwoners.<sup>71</sup>

---

<sup>68</sup> [Themaplan Participatie 2019-2022](#), gemeente Dronten, december 2018

<sup>69</sup> [Stichting Lezen en Schrijven](#)

<sup>70</sup> [Regioplan Laaggeletterdheid 2021-2024](#), arbeidsmarktregio Flevoland, juni 2021

<sup>71</sup> [Visie op Dienstverlening 2019-2023](#), gemeente Dronten, december 2018

## 15. Participatie en duurzame werkgelegenheid voor iedereen

Het bevorderen van de participatiesamenleving is een van de drie pijlers van de visie op het sociale domein van de gemeente Dronten. 'Participatie' betekent voor de gemeente het deelnemen en bijdragen aan de samenleving als dat mogelijk is. Dat kan via een betaalde werkplek gaan, maar ook via vrijwilligerswerk of op een andere manier die voor inwoners zinvol is. In haar werkwijze richt de gemeente de ondersteuning niet primair op het 'probleem' van een inwoner, maar op zijn of haar mogelijkheden. De gemeente is ook niet de enige speler die zich inzet voor het bevorderen van participatie. Daaruit vloeit voort dat zij niet altijd het voortouw neemt en in bepaalde gevallen zal afwachten en de ruimte zal geven aan partners of aan initiatieven uit de gemeenschap.

In het **Themaplan Participatie 2019-2022** heeft de gemeente de volgende beoogde resultaten opgenomen:

- Meer inwoners hebben betaald werk;
- Meer jongeren halen een startkwalificatie (zie thema 10);
- Meer kwetsbare inwoners met uitkering zijn betaald aan het werk of doen op een andere manier naar vermogen mee aan de samenleving;
- De gemeente heeft meer huishoudens met een minimuminkomen in beeld, en deze huishoudens maken gebruik van voorzieningen;
- Migranten zijn in toenemende mate geïntegreerd (zie thema 9);
- Minder laaggeletterdheid in de gemeente (zie thema 14).

### Werk en bijstand

Sinds de decentralisaties in het sociale domein zijn gemeenten verantwoordelijk voor het ondersteunen van inwoners richting werk. Daarvoor hebben zij verschillende instrumenten tot hun beschikking, zoals loonkostensubsidie en omgevingen voor beschermt werken. Sinds 2015 is het niet meer mogelijk om in te stromen in de oude Wet sociale werkvoorziening (Wsw)<sup>1</sup>, maar degenen die al een Wsw-indicatie hadden, blijven recht houden op een werkplek in een sociale werkplaats. In de gemeenten Dronten en Kampen voorziet Impact in de uitvoering van de Wsw. Deze maatschappelijk werkgever biedt daarnaast dienstverlening aan mensen die onder andere wetten vallen, waaronder de Participatiewet en de Wet inburgering. Het beleid voor de samenwerking tussen Impact en de gemeente Dronten is vastgelegd in het **Ondernemingsplan Impact 2018-2021**.<sup>2</sup> Voor dienstverlening aan zelfstandigen werkt de gemeente Dronten samen met buurgemeenten via het Zelfstandigenloket Flevoland (ZLF) van de gemeente Lelystad, waarvoor in 2019 een **Beleidsplan ZLF** is opgesteld.<sup>3</sup>

Als begeleiding naar werk niet succesvol of niet mogelijk is, zijn gemeenten verantwoordelijk voor het verlenen van bijstand aan hun inwoners. In de **Verordening Sociaal Domein** heeft de gemeente Dronten vastgelegd welke voorzieningen zij in dit kader aan haar inwoners aanbiedt.<sup>4</sup> Voor inwoners met een laag inkomen zijn er in Dronten ook verschillende regelingen, zoals de bijzondere bijstand, individuele inkomsten- of studietoelagen en kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

### Inclusieve arbeidsmarkt

De gemeente Dronten werkt via het Regionaal Werkbedrijf Flevoland (RWF) met een brede groep partijen en organisaties aan een inclusievere arbeidsmarkt. Het RWF is een actiegericht samenwerkingsverband van werknemers- en werkgeversorganisaties, ROC, VSO, Praktijkonderwijs, het UWV, de provincie Flevoland en de gemeenten in de arbeidsmarktregio Flevoland. Onder de noemer **Flevoland Werkt!** wordt een strategische agenda met heldere doelen uitgevoerd vanuit

<sup>72</sup> [Ondernemingsplan Impact 2018-2021. Werk maken van werk door lokaal investeren](#), december 2017

<sup>73</sup> [Beleidsplan. De rol van de gemeente bij de aanpak van financiële problemen](#), Zelfstandigenloket Flevoland, 2021

<sup>74</sup> [Verordening Sociaal Domein gemeente Dronten](#), Overheid.nl

gemeenschappelijke vertrekpunten en een gedeeld gevoel van urgentie.<sup>75</sup> De samenwerkende partijen streven naar een arbeidsmarkt waarin iedereen naar vermogen en onbeperkt kan meedoen, en waarin niemand aan de kant staat.

Het gezamenlijke doel is om de samenwerking tussen gemeenten en UWV te vergroten en vraag en aanbod in de arbeidsmarktregio beter op elkaar te laten aansluiten. Dat maakt de uitstroom van inwoners met een uitkering naar werk duurzamer. Ook is er aandacht voor scholingsmogelijkheden voor werkzoekenden. De deelnemende partijen willen de werkgevers in de regio meer duidelijkheid geven met een uniform aanbod van diensten en instrumenten.

## Armoede

Het Centraal Planbureau verwacht dat het aantal mensen onder de armoedegrens in de nabije toekomst zal toenemen vanwege de dalende koopkracht. Er is een groeiend aantal mensen dat nauwelijks kan rondkomen en voor wie de energierekening onbetaalbaar dreigt te worden. De Rijksoverheid heeft daarom vanaf 2022 nieuwe maatregelen genomen om armoede te voorkomen en aan te pakken.<sup>76</sup>

In de aanpak van armoede is echter ook een rol weggelegd voor gemeenten. Zij zijn namelijk verantwoordelijk voor het armoedebeleid en de schuldhulpverlening, en voeren onder andere de individuele inkomensvoetstuk en de bijzondere bijstand uit (inclusief de eenmalige energietoeslag).<sup>77</sup> Gemeenten hebben de mogelijkheid om naast deze wettelijke kaders andere passende instrumenten in te zetten. In de gemeente Dronten kunnen inwoners gebruik maken van een toegankelijkheidsbijdrage (Pas van Dronten), een kwijtschelding voor de gemeentebelasting en een gemeentepolis (collectieve ziektekostenverzekering).

Het armoedebeleid van de gemeente Dronten wordt momenteel geactualiseerd. De gemeente gaat in gesprek met ketenpartners over actuele thema's en neemt de opbrengsten van deze gesprekken mee in een herziene aanpak van armoede. Het beleid dat in de themaplannen voor het sociale domein is vastgelegd wordt hiermee aangevuld. In het aanvullende beleid zal energiearmoede extra aandacht krijgen, vanwege de omvang van de problematiek. De gemeente wil inwoners met een laag inkomen of middeninkomen graag in beeld krijgen, omdat deze groepen naar verwachting het hoogste risico lopen om financieel in de knel te raken.

---

<sup>75</sup> [Flevoland Werkt! Voor een inclusieve arbeidsmarkt](#)

<sup>76</sup> [Armoede verminderen](#), Rijksoverheid

<sup>77</sup> [Landelijk kader en programma's armoede, schulden en gezondheid](#), Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu

## 16. Circulaire economie en duurzame infrastructuur

De Rijksoverheid heeft ambitieuze doelstellingen op het gebied van duurzaamheid: in 2050 moet Nederland CO<sub>2</sub>-neutraal zijn en beschikken over een volledig circulaire economie. Sinds 2016 werkt het Rijk daarom samen met andere overheden, kennisinstellingen, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties als milieuorganisaties en vakbonden, onder de noemer van het **Rijksbrede programma Circulaire Economie**.<sup>78</sup> Het uiteindelijke doel van dit programma is om een transitie in te zetten naar een economie die zuiniger en slimmer met grondstoffen omgaat, en waarin afval niet meer bestaat. De eerste belangrijke mijlpaal ligt in 2030: in dat jaar moet Nederland 50% minder gebruik maken van primaire grondstoffen, oftewel mineralen, metalen en fossiele brandstoffen. Omdat verreweg de meeste grondstoffenstromen over (meerdere) landsgrenzen gaan, werkt Nederland ook internationaal samen aan de transitie naar een circulaire economie.

De provincie Flevoland heeft een goede uitgangspositie om een belangrijke schakel te worden in de nieuwe circulaire economie van Nederland, dankzij haar centrale ligging, de overvloed aan innoverende ondernemers en de beschikbaarheid van voldoende vestigingsruimte. In de provincie is daarom het **Platform Circulair Flevoland** actief, een samenwerkingsverband tussen gemeenten, provincie, kennisinstellingen en vooral veel ondernemers. De ambitie van het Platform is om in 2030 dé grondstoffenleverancier voor de Nederlandse circulaire economie te zijn.<sup>79</sup> In 2019 kwam uit de samenwerking de **Intentieverklaring circulair inkopen** voort, waarin de deelnemende overheden het streven vastlegden om in 2022 tenminste 10% van hun producten, goederen en diensten circulair in te kopen.<sup>80</sup> De doelstelling voor 2025 is om tot de helft circulair in te kopen.

De gemeente Dronten is zich ook terdege bewust van haar voorbeeldfunctie in de transitie naar de circulaire economie. In het **Inkoopbeleid 2022-2025** heeft de gemeente daarom duurzaam inkopen opgenomen als een van de ethische en ideële uitgangspunten.<sup>81</sup> Dat betekent dat de gemeente sociale aspecten en milieuaspecten meeneemt in haar inkoopproces, waarbij de precieze invulling van deze uitgangspunten afhangt van de eigenschappen van de opdracht. De gemeente voert product- en marktanalyses uit om mogelijkheden voor duurzame en circulaire inkoop in kaart te brengen en neemt in aanbestedingsprocedures eisen of beoordelingscriteria op op het gebied van circulariteit en duurzaamheid. De gemeente heeft ook de strategische doelstelling om producten en diensten zo veel mogelijk lokaal in te kopen, om onnodig transport te voorkomen. Bij een onderhandse aanbesteding nodigt de gemeente indien mogelijk minimaal één plaatselijke partij uit.

---

<sup>78</sup> [Nederland circulair in 2050](#), Rijksoverheid.nl

<sup>79</sup> [Platform Circulair Flevoland](#), Omgevingsvisie FlevolandStraks

<sup>80</sup> [Circulair inkopen in Flevoland](#), Omgevingsvisie FlevolandStraks, 8 november 2019

<sup>81</sup> [Inkoopbeleid 2022-2025](#), gemeente Dronten



## Colofon

<b>Opdracht</b>	<b>Beleidsverkenning t.b.v. Integrale Visie</b>
<b>Periode</b>	<b>Juli-september 2022</b>
<b>Opdrachtgever</b>	<b>Gemeente Dronten</b>
<b>Externe begeleiding</b>	<b>De Ruijter Strategie B.V.</b> <b>(020) 6250214</b> <b><a href="http://www.deruijter.net">www.deruijter.net</a></b>